



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

440600, г. Пенза, ул. Кураева, 36 а
тел. +7(8412)59-31-31, факс +7(8412)59-31-59
E-mail: info@economypenza.ru

Врио начальника Управления
ветеринарии Пензенской области

М.С. Максимову

от 20.09.2021 № 24-1469

На № _____ от _____

**Заключение по результатам оценки фактического воздействия
нормативного правового акта**

В соответствии с разделом V Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения ОРВ), и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Пензенской области на 2021 год, Министерство экономики Пензенской области рассмотрело постановление Правительства Пензенской области от 30.12.2019 № 857-пП «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Пензенской области государственного надзора в области обращения с животными» (с последующими изменениями) (далее – постановление), и сообщает следующее.

Постановление разработано Управлением ветеринарии Пензенской области (далее – Управление).

1. Информация о результатах проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Первоначальный текст постановления до его принятия проходил процедуру оценки регулирующего воздействия.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия на проект постановления в период с 05.11.2019 по 22.11.2019 Управлением проводились публичные консультации.

Уведомление об их проведении размещалось на официальном сайте Управления (<https://vet.pnzreg.ru/>) и направлялось в адрес:

- Пензенского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- Пензенского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Общественной палате Пензенской области;
- Общественному совету при Управлении ветеринарии Пензенской области;
- Муниципальному унитарному предприятию по очистке города;
- Благотворительному фонду «Рука помощи бездомным животным»;
- Благотворительному фонду «Лохматый друг»;
- ООО «Балтынвью».

По результатам публичных консультаций замечаний не поступало.

Целью предлагаемого правового регулирования заявлено: реализация положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с высокой степенью регулирующего воздействия с учетом информации, представленной Управлением в Сводном отчете, Министерством экономики Пензенской области сделан вывод об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и о соблюдении процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ.

2. Общее описание регулирования.

Постановление принято в соответствии с федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) и Федеральным законом № 498-ФЗ.

Постановлением утверждается Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Пензенской области государственного надзора в области обращения с животными (далее – Порядок).

Порядок устанавливает требования к организации и осуществлению органами исполнительной власти Пензенской области государственного надзора в области обращения с животными.

Государственный надзор представляет собой деятельность уполномоченных органов исполнительной власти Пензенской области, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений

юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, физическими лицами требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования).

Государственный надзор осуществляется:

а) Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях регионального значения, за исключением видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации;

б) Управлением в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных, за исключением требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях и диких животных, содержащихся или используемых в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

Потенциальными субъектами предлагаемого правового регулирования являются: индивидуальные предприниматели, юридические лица, граждане, содержащие и использующие животных, заинтересованные в соблюдении требований к содержанию и использованию животных.

Должностными лицами органов государственного надзора, указанных Порядке (далее - органы государственного надзора), являются:

а) руководители и их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;

б) руководители структурных подразделений и их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;

в) должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного надзора.

3. Анализ нормативно-правового регулирования.

Государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется на территории

Пензенской области посредством проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарной и (или) выездной проверки (далее - проверки), мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проверки проводятся на основании приказа руководителя либо заместителя руководителя органа государственного надзора (далее - приказ) должностными лицами, указанными в приказе.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в соответствии с требованиями, установленными статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляемым в порядке, предусмотренном статьей 8.3, 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ, относятся:

- плановые (рейдовые) осмотры, обследования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации.

Сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении плановых и внеплановых проверок, включая порядок уведомления проверяемого лица о проведении проверки, устанавливаются административными регламентами по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными.

При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов государственного надзора обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов) по форме, разработанной и утвержденной органами государственного надзора в соответствии с Общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

В 2021 году проверки проводятся в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Согласно информации, представленной Управлением, за прошедший период 2021 года (в 2020 году проверки не проводились) Управлением проведены плановые выездные проверки в отношении трех хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием животных (собак и кошек) и 1 внеплановая выездная проверка по исполнению предписания.

При проведении двух плановых проверок (Пензенский региональный благотворительный фонд «Рука помощи бездомным животным», Муниципальное унитарное предприятие по очистке города) выявлены нарушения положений Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 30.12.2019 № 858-пП «О реализации отдельных полномочий в области обращения с животными на территории Пензенской области» (с последующими изменениями), в части:

- маркирования животных,
- размещения информации о животных без владельцев в сети интернет,
- оформления карточки учета,
- ведения и хранения видеозаписи процессов отлова животных без владельцев и возврата животных без владельцев на прежние места обитания,
- проведения дезинфекции автотранспорта.

По результатам проверок выданы предписания, установлены сроки по устранению выявленных нарушений.

В КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность за нарушения в области обращения с животными, в связи с этим привлечение к административной ответственности за вышеуказанное нарушение не представляется возможным.

Вместе с тем, с 1 июля 2021 года вступили в силу положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в связи с принятием вышеуказанного закона принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 48 которого установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится в том числе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

В этой связи, Управлением подготовлен проект постановления Правительства Пензенской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – Проект), пунктом 2 которого постановление признается утратившим силу.

Проектом предлагается установить:

1. общие положения о порядке организации и осуществления государственного надзора:

- предмет государственного надзора,
- должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного надзора,

- объекты государственного надзора,
- осуществление учета объектов контроля;

2. управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора:

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска,
- учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий,
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

- информирование,
- обобщение правоприменительной практики,
- объявление предостережения,
- консультирование,
- профилактические визиты;

3. порядок осуществления государственного надзора:

- контрольные (надзорные) мероприятия,
- инспекционный визит,
- рейдовый осмотр,
- документарная проверка,
- выездная проверка,
- выездное обследование;

4. результаты контрольного (надзорного) мероприятия;

5. порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения ОРВ Управлением проведен подробный анализ Проекта и составлен Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия Проекта, которым в том числе признается утратившим силу постановление.

Согласно пункту 3 Сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является снижение количества проводимых проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для контролеров мероприятием. Показатели и срок достижения цели (показателей) предлагаемого правового регулирования:

Показатель достижения цели предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели (показателей)		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
количество контрольных (надзорных) мероприятий	15	13	12

4. Сведения о проведении публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных для подготовки заключения об оценке фактического воздействия материалов установлено следующее.

В рамках проведения оценки фактического воздействия постановления считаем необходимым отметить, что в ходе проведения оценки регулирующего воздействия с 12.07.2021 по 30.07.2021 проводились публичные консультации в отношении Проекта (которым в том числе признается утратившим силу постановление) путем размещения на официальном сайте Управления (<https://vet.pnzreg.ru/news/obshchestvo/1139/>) и направления в адрес организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества в Пензенской области, в адрес:

- Пензенской областной торгово-промышленной палаты,
- Общественной организации «Деловая Россия»,
- Ассоциации промышленников Пензенской области,
- Общественной организации «ОПОРА России»,
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области;
- Управление антимонопольной службы по Пензенской области.

По итогам публичных консультаций в адрес Управления замечаний и предложений, полученных в связи с размещением проекта на официальном сайте, не поступало.

Вместе с тем, обращаем внимание, что важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Управлением не извещены о проведении публичных консультаций непосредственные адресаты предлагаемого регулирования, которые могли бы принять участие в обсуждении Проекта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта.

5. Анализ правового регулирования в других субъектах Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации приняты аналогичные Порядки, которые в настоящее время также признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Вологодской области от 07.10.2019 № «Об установлении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 07.05.2020 № 268 «Об утверждении Порядка организации и осуществления исполнительным органом государственной власти Кемеровской области - Кузбасса государственного надзора в области обращения с животными»;

- Постановление Администрации Костромской области от 10.02.2020 № 38-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области»;

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.01.2020 № 51 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Краснодарского края» (с последующими изменениями);

- Постановление администрации Липецкой области от 05.06.2020 № «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Липецкой области регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области» (с последующими изменениями);

и т.д.

6. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По итогам проведения оценки фактического воздействия постановления, а также информации, представленной Управлением, Министерством экономики Пензенской области сделан следующий вывод.

Постановлением достигнута заявленная цель нормативно-правового регулирования.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

В этой связи не позднее 1 января 2022 года постановление следует признать утратившим силу.

Настоящее заключение размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://econom.pnzreg.ru/>, раздел «Оценка регулирующего воздействия»).

Врио Министра



С.В. Капралов