

**ЗАКОН  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ  
ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (ДО 2030 ГОДА)**

Принят  
Законодательным Собранием  
Пензенской области  
31 августа 2007 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Законов Пензенской обл.

от 30.06.2009 № 1753-ЗПО, от 28.03.2011 № 2058-ЗПО,  
от 12.08.2011 № 2115-ЗПО, от 06.06.2012 № 2257-ЗПО,  
от 28.12.2012 № 2332-ЗПО, от 18.10.2013 № 2445-ЗПО,  
от 18.10.2013 № 2459-ЗПО, от 28.11.2013 № 2473-ЗПО,  
от 03.04.2014 № 2548-ЗПО, от 17.04.2015 № 2705-ЗПО,  
от 01.12.2015 № 2832-ЗПО, от 18.02.2016 № 2873-ЗПО,  
от 11.07.2016 № 2925-ЗПО)

Статья 1

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Пензенской области  
В.К.БОЧКАРЕВ

г. Пенза  
4 сентября 2007 года  
№ 1367-ЗПО

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (ДО 2030 ГОДА)**

Список изменяющих документов

(в ред. Законов Пензенской обл.

от 30.06.2009 N 1753-ЗПО, от 28.03.2011 N 2058-ЗПО,  
от 12.08.2011 N 2115-ЗПО, от 06.06.2012 N 2257-ЗПО,  
от 28.12.2012 N 2332-ЗПО, от 18.10.2013 N 2445-ЗПО,  
от 18.10.2013 N 2459-ЗПО, от 28.11.2013 N 2473-ЗПО,  
от 03.04.2014 N 2548-ЗПО, от 17.04.2015 N 2705-ЗПО,  
от 01.12.2015 N 2832-ЗПО, от 18.02.2016 N 2873-ЗПО, от 11.07.2016 №2925-ЗПО)

**Введение**

Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года) (далее - Стратегия) - это система политик и мер государственного управления, нацеленных на создание условий для инновационного развития, укрепление позиций Пензенской области среди субъектов Российской Федерации и в системе мирохозяйственных связей.

Высокий уровень социального и культурного развития населения области является приоритетной целью деятельности органов государственной власти Пензенской области.

При этом следует подчеркнуть, что Стратегия определяет приоритетные направления деятельности не только органов государственной власти Пензенской области (законодательной и исполнительной), но и органов местного самоуправления, общественных и деловых кругов.

Исторически Пензенская область являлась развитым сельскохозяйственным регионом. С середины XX века стал динамично развиваться промышленный сектор, ориентированный на потребности базовых секторов экономики России - нефтегазового и энергетического комплексов, оборонного сектора и железнодорожного транспорта. Традиционной миссией для Пензенской области является обеспечение Москвы и городов Поволжья и Центральной России сельхозпродукцией и продуктами питания, а базовых секторов хозяйства страны - широким спектром технологического оборудования.

В 1960 - 1980 гг. произошел значительный отток экономически активного населения Пензенской области. Это было связано с реализацией крупнейших промышленных и инфраструктурных проектов в Поволжье, Сибири и на Дальнем Востоке. В 1970-е гг. область потеряла более 100 тыс. человек трудоспособного населения, что существенно сократило потенциал развития региона и заложило основы существующего в регионе демографического спада. Потребность в трудовых ресурсах для реализации крупных индустриальных проектов в Восточной Сибири и Забайкалье создает риск новой волны оттока населения.

Стратегия направлена на сохранение и укрепление позиций Пензенской области в экономике Российской Федерации за счет эффективного использования производственного, человеческого и культурно-исторического потенциала, перехода на инновационный путь развития. Пензенская область должна стать важным элементом складывающейся современной экономики Европейской части Российской Федерации и активно включиться в процессы глобализации. Выполнение этой миссии возможно при условии обеспечения высокого качества и уровня жизни населения, создания широких возможностей для самореализации граждан.

Стратегия исходит из целевых ориентиров, заданных в программных документах федерального уровня:

ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р "О

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года").

Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года N 165-р "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года").

Основные цели разработки Стратегии:

1) усиление взаимосвязи между долгосрочными приоритетами развития и реализацией мероприятий среднесрочной и краткосрочной социально-экономической политики в регионе;

2) формирование основы для совместных действий органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций.

Стратегия определяет приоритетные направления социально-экономического развития Пензенской области и служит основой для мероприятий государственных программ Пензенской области и муниципальных программ, перспективных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития, бюджетов и законодательных инициатив. Стратегия разработана с учетом оценки потенциала социально-экономического развития Пензенской области, анализа конкурентных преимуществ и ресурсных ограничений.

При разработке Стратегии учтены мировые тенденции развития и опыт построения социально ориентированного общества с устойчивой экономикой.

Траектория выхода экономики на инновационный путь развития и достижения поставленных долгосрочных целей должна учитывать риски, связанные с мировым финансовым кризисом.

#### 1. Основные условия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу

Основы регионального хозяйства, система расселения, производственная специализация сформировались в ходе индустриализации XX века. В настоящий момент Пензенская область - индустриально развитый старопромышленный регион. Она лишена значимых природных ресурсов, таких, как нефть, газ, уголь, руда, и развивалась за счет промышленных (преимущественно металлообрабатывающих и приборостроительных) предприятий в городах и сельского хозяйства.

Для экономики Пензенской области характерны следующие особенности:

- умеренные темпы роста основных показателей социально-экономического развития;
- стабильный средний уровень урбанизации;
- в основе хозяйственной специализации лежит индустриальная экономика;
- базовыми секторами экономики региона являются промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство и торговля;
- постепенное сокращение общей численности населения;
- высокий уровень оснащенности региона основными инженерными инфраструктурами;
- высокая плотность транспортного сообщения и развитые перевозки различными видами транспорта;
- по территории области проходят участок нефтепровода "Дружба" и четыре магистральных газопровода;
- удовлетворительный уровень развития энергетической сети.

Социальная сфера, сложившаяся в ходе индустриализации, рассчитана на предоставление всего комплекса социальных услуг по здравоохранению, социальному обеспечению и подготовке рабочей силы.

Налоговые платежи составляют значительную долю доходов консолидированного бюджета Пензенской области. В структуре поступлений налоговых платежей по отраслям доминируют поступления от предприятий обрабатывающей промышленности.

Накоплен значительный культурно-исторический потенциал.

Экологическая ситуация существенным образом сказывается на здоровье населения и снижает качество жизни.

## Макроэкономические показатели и структура экономики

Объем валового регионального продукта (далее - ВРП) области в 2006 году составил 88,8 миллиарда рублей. Среднегодовой темп роста за период с 2000 по 2006 гг. - 104,7 процента. Объем ВРП в 2007 году, по предварительным данным, составил 119,9 миллиарда рублей (116,2 процента к уровню предыдущего года).

По величине ВРП на душу населения Пензенская область в 2006 году занимала 13 место среди регионов Приволжского федерального округа и 67 место по Российской Федерации. Структура производства ВРП представлена в таблице 1.

Таблица 1

### Структура производства ВРП по видам экономической деятельности

(в процентах)

	2004	2005	2006	2007
Всего продукции и услуг	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	15,0	13,3	12,3	10,3
Рыболовство, рыбоводство	0,1	0,1	0,1	0,1
Добыча полезных ископаемых	1,5	0,8	0,8	0,9
Обрабатывающие производства	16,4	18,9	18,5	17,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,0	4,3	3,6	3,2
Строительство	6,4	5,7	6,8	10,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	18,6	16,3	15,8	17,4
Гостиницы и рестораны	2,0	0,7	0,7	0,8
Финансовая деятельность	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт и связь	12,5	16,9	14,0	13,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7,9	8,1	9,4	9,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	4,6	4,6	6,7	5,8
Образование	4,5	4,7	4,6	3,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,2	4,5	5,2	4,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,3	1,1	1,6	2,2

Позиция Пензенской области в Российской Федерации по основным показателям социально-экономического развития представлена в таблице 2.

Таблица 2

Динамика основных показателей социально-экономического  
развития Пензенской области (2000 - 2008 годы)

Показатель	Ед. изм.	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
ВРП	% к пред. году	106,2	105,3	101,9	104,8	105,7	100,7	108,0	116,2	107,7
	млн. руб.	25 218,7	33 262,6	41 623,4	48 111,5	59 711,7	74 362,7	88 804,8	119 104,0	147 853,2
	место в РФ	52	50	50	53	51	51	52	49	49
Промышленное производство	% к пред. году	101,8	106,6	100,3	117,4	105,2	105,9	115,0	106,4	110,2
	млн. руб.	17 894,7	22 226,0	24 717,7	29 438,9	36 516,4	47 693,1	56 936,7	69 016,5	86 425,3
	место в РФ	_<*>					52	53	53	51
Сельское хозяйство	% к пред. году	102,7	107,1	102,8	106,9	106,3	99,4	108,2	104,4	112,3
	млн. руб.	7 642,3	10 032,3	11 546,1	11 493,7	14 331,4	15 715,7	17 876,6	22 275,8	29 505,8
	место в РФ	40	37	32	36	32	32	31	30	28
Инвестиции	% к пред. году	113,8	130,2	98,4	110,9	113,2	122,7	143,4	143,4	97,4
	млн. руб.	3 951,1	6 107,3	6 819,7	8 618,6	11 166,2	15 689,0	25 459,1	44 023,2	52 632,2
	место в РФ	57	53	54	57	55	51	44	41	45
Доходы населения	% к пред. году	134,6	135,5	130,0	124,4	123,7	128,2	129,0	141,4	127,1
	руб. в мес.	1 259,9	1 708,3	2 221,4	2 764,9	3 421,0	4 385,9	5 658,9	8 002,4	10 172,9
	место в РФ	66	63	66	68	66	67	68	54	57

Объем услуг	% к пред. году	116,9	110,5	101,6	109,7	108,7	106,2	104,6	103,0	105,4
	млн. руб.	2 941,0	4 440,6	5 743,2	7 833,2	10 097,5	13 032,6	16 099,6	19 517,7	23 627,0
	место в РФ	45	41	44	43	46	45	45	47	49
Доходы бюджета	% к пред. году		163,6	148,6	119,5	121,7	114,0	139,1	141,1	120,9
	млн. руб.	3 518,4	5 757,8	8 557,9	10 230,7	12 454,4	14 200,8	19 758,0	27 879,6	33 706,1
	место в РФ	61	55	50	52	52	53	49	48	54
-----										
<*> В связи с переходом в 2004 году классификатора ОКОНХ на ОКВЭД данные в сопоставимой оценке Госкомстатом РФ не пересчитывались.										

## 2. Вызовы долгосрочного социально-экономического развития Пензенской области

Перед Пензенской областью встают вызовы, отражающие как глобальные тенденции, так и внутренние региональные проблемы.

### Глобальные вызовы

Первый вызов - усиление конкуренции на международном и национальном рынках. Обостряется конкуренция как на традиционных рынках товаров, технологий и рабочей силы, так и систем регионального управления, форм и механизмов поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.

Основными характеристиками развития мировой экономики, оказывающими серьезное влияние на социально-экономические процессы в России в целом и в Пензенской области в частности, в ближайшие 10 - 15 лет будут:

вероятное возобновление в 2010 году, после преодоления кризиса, динамичного роста мировой экономики (в среднем около 4 процентов в год). Это предъявляет высокие требования к темпам и качеству роста российской экономики, включая субъекты Российской Федерации, и должно быть направлено на сокращение отставания от развитых стран;

превращение Китая и Индии в основные локомотивы мирового экономического роста, появление новых мировых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке, рост их влияния в результате финансового кризиса;

преодоление энергетических барьеров роста, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии при сохранении тенденции к удорожанию энергоносителей;

усиление влияния экологических факторов, рост дефицита пресной воды и изменение климата, что создает дополнительные возможности для России, имеющей огромные запасы пресной воды и экологически благополучные территории;

сохранение и возможное усиление дисбалансов в области мировой торговли, движении капиталов, что будет способствовать изменению курсов мировых валют и перестройке институтов мировой экономики (мирового экономического порядка), мировой финансовой архитектуры;

старение населения в развитых странах на фоне быстрого роста населения в развивающихся странах, что будет интенсифицировать мировые миграционные процессы и увеличивать нагрузку на социальные системы развитых стран.

Следствием мирового финансового кризиса стал кризис производства, сопровождаемый снижением сырьевых цен и падением темпов роста мировой экономики в 2009 - 2010 годах.

Динамика курсов акций и цен на сырьевые товары повышает актуальность перехода России и ее регионов на инновационный тип экономического развития.

Второй вызов - усиление роли инноваций в социально-экономическом развитии и снижение влияния многих традиционных факторов роста.

В ближайшее десятилетие развитые страны перейдут к формированию новой технологической базы, основанной на использовании новейших достижений в области биотехнологий, информатики и нанотехнологий, в том числе в здравоохранении и других сферах.

Отставание в развитии новых технологий последнего поколения может снизить конкурентоспособность экономики Пензенской области.

Третий вызов - возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики определяется, прежде всего, качеством профессиональных кадров. Необходимым условием формирования инновационной экономики является модернизация системы образования.

Пензенская область не сможет поддерживать конкурентные позиции за счет дешевой рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения. Ответ на этот вызов предполагает преодоление имеющихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, которые характеризуются:

сокращением численности населения;  
растущей конкуренцией с рынками квалифицированных кадров других регионов;  
недостаточной степенью удовлетворения общественных потребностей в сфере здравоохранения и образования.

Четвертый вызов - зависимость пензенских предприятий машиностроения, обслуживающих нефтегазовый сектор, от конъюнктуры рынков углеводородов. Происходит исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели российской экономики, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта. Ответом на данный вызов должна стать более широкая диверсификация машиностроительных предприятий Пензенской области, ориентация на другие сектора экономики, прежде всего, агропромышленный комплекс.

#### Внутренние вызовы (региональные проблемы)

Первый вызов - демографический спад.

В Пензенской области продолжается естественное сокращение численности населения. Помимо этого имеются предпосылки ухудшения половозрастной структуры населения области - доля трудоспособного населения в общей численности жителей снизится с 61,7 процента в 2007 году до 53 процентов к 2020 году, что приведет к сокращению числа занятых в экономике примерно до 560 тыс. чел. (в 2008 году - 668,1 тыс. чел.). При существующих тенденциях в 2014 - 2017 годах можно прогнозировать масштабный кризис кадров и опережающий рост заработной платы.

Продолжаются стягивание населения в так называемый расселенческий каркас (городские округа, населенные пункты) и депопуляция отдельных сельских населенных пунктов.

Создаются риски:

- формирования на территории области зон с дефицитом трудовых ресурсов;
- оттока трудоспособного населения;
- снижения бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных образований;
- необходимости повышения затрат на поддержание инженерных инфраструктур на территориях, где "сворачиваются" поселения и производство и т.п.

Проблема демографического спада носит общенациональный характер и лежит в нескольких плоскостях:

во-первых, плохое общее здоровье нации (связано с особенностями образа жизни и экологией мест проживания, что выражается в низкой ожидаемой продолжительности жизни россиян и в уровне младенческой смертности - 7,9 на 1000 родившихся (2008 год) при среднероссийском показателе - 8,5);

во-вторых, культурные аспекты развития общества - формирование зрелого индустриального общества, характеризующегося низкой рождаемостью и угасанием семейных ценностей;

в-третьих, экономическая, политическая и социальная нестабильность 1990-х годов, усугубившая демографический спад. На решение этой проблемы нацелены три из четырех реализуемых приоритетных национальных проектов - образование, здравоохранение и доступное жилье.

Возможно нарастание демографического спада, в том случае, если не будут созданы условия для повышения рождаемости представителями "высокой" демографической волны конца 1970-х - середины 1980-х годов.

Решение вопроса закрепления населения в сельских территориях, особенно высококлассных специалистов, возможно только за счет создания сопоставимых с городскими условий труда и жизни. Наиболее оптимальным является создание сельских территорий инновационного развития на базе созданных социальных культурных центров в результате комплексной реализации областных и федеральных программ. Результатом данных мероприятий станет появление точек роста в сельской местности, которые будут являться катализаторами развития близлежащих территорий.

Трансформация системы расселения будет сопровождаться оптимизацией сложившейся системы социальной инфраструктуры (школы, поликлиники, больницы, полиция и прочее).



Второй вызов - асимметричная структура занятости, дефицит квалифицированных инженерных и рабочих кадров.

Население Пензенской области в 2008 году по предварительным данным составляло 1379,8 тыс. чел., из которых около 63 процентов составлял контингент трудоспособного населения (около 878,99 тыс. чел.). Общее число занятых в экономике составляло 668,1 тыс. чел. (т.е. менее 77 процентов от числа трудоспособного населения). Динамика среднегодовой численности занятых по видам экономической деятельности по Пензенской области представлена в таблице 3.

Таблица 3

Среднегодовая численность занятых по видам экономической  
деятельности по Пензенской области

(человек)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего по видам экономической деятельности	676016	677054	680764	674058	674762	676244	678205	677347
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	135121	136067	136416	131091	130103	129756	128950	127615
Рыболовство, рыбоводство	885	788	1119	1238	1315	1777	1890	952
Добыча полезных ископаемых	675	719	511	503	535	614	1019	629
Обрабатывающие производства	154608	146725	138017	128268	125387	121669	116009	114228
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	18200	20079	19054	16659	16478	16152	16186	16247
Строительство	39311	47887	51933	52103	53581	54224	55657	56587
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	85393	86842	91480	91770	96609	100502	102931	103778
Гостиницы и рестораны	7050	7113	7157	7015	8881	9011	9892	9399
Транспорт и связь	42434	42547	41168	41256	41777	42460	43608	43408
Финансовая деятельность	6368	6032	4916	6365	7553	7858	6231	6754
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	31833	32159	33909	40748	31727	29176	29026	34497

Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	26146	26067	26806	28109	31190	31797	31307	31884
Образование	60524	59339	64142	66067	66267	66314	66846	65196
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	45788	44518	45589	45412	45568	45672	46062	44850
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	21681	20170	18547	17454	17791	19262	22591	21323

В ближайшие 5 - 10 лет в экономике страны и Пензенской области структура занятости и рынок труда будут меняться в силу следующих факторов:

- модернизация базовых отраслей экономики, переход на инновационные технологии;
- рост сектора услуг;
- развитие новых секторов экономики и социальной сферы.

При ограниченности ресурсно-сырьевого потенциала главным стратегическим ресурсом устойчивого развития Пензенской области становится интеллектуальный потенциал.

Адекватный ответ на этот вызов состоит в:

- развитии маркетинговой деятельности, включающей системные исследования рынка труда и тенденций его развития, спроса на образовательные услуги и приоритетных направлений подготовки специалистов для нужд региона;
- переходе на инновационные методики обучения и подготовки специалистов;
- реформировании сети профессионального образования в сторону диверсификации образовательных услуг, предполагающей разнообразие и вариативность образовательных программ, форм и моделей образования в соответствии с изменяющимися образовательными потребностями региона и возможностями обучающихся;
- развитии системы непрерывного образования, создании инфраструктуры социальной мобильности обучающихся;
- профессиональной переподготовке высвобождающихся кадров, в связи с чем система повышения квалификации и переподготовки кадров должна быть существенным образом преобразована с обязательным использованием механизмов деятельности автономных учреждений, подушевого финансирования, финансово-хозяйственной самостоятельности учреждений бюджетной сферы;
- обмене передовым опытом, тренингах, краткосрочных курсах;
- развитии региональной инфраструктуры рынка труда (привлечение в регион кадровых агентств и создание информационной инфраструктуры).

Третий вызов - малоэффективные технологии базовых отраслей.

Пензенская область имеет промышленно-аграрный профиль. Ведущими отраслями, обеспечивающими основной объем ВРП, являются: промышленность, сельское хозяйство, транспорт и торговля, на долю которых приходится более 60 процентов произведенного ВРП.

К числу наиболее острых проблем в промышленном секторе относятся следующие:

- степень износа основных фондов по всем видам экономической деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) составляет более 50 процентов;
- уровень использования мощностей и загрузка оборудования на ряде промышленных предприятий остаются низкими;
- низкий темп технического перевооружения производств, обновления оборудования и совершенствования технологических процессов;
- слабое внедрение инновационных разработок вследствие недостаточности доступных финансовых средств;
- медленный процесс реформирования предприятий;
- неэффективное управление;
- реструктуризация предприятий оборонной промышленности;
- зависимость предприятий оборонной промышленности от госзаказа;
- зависимость предприятий от стратегических партнеров и субъектов естественных монополий;
- отсутствие завершенных сборочных производств с высокой добавленной стоимостью на территории региона;
- недостаток высококвалифицированных кадров основных рабочих профессий;
- слабое внедрение инновационных разработок.

Основными факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса, являются:

- изношенность материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей области;

- значительное опережение роста цен на материально-технические ресурсы, особенно горюче-смазочные материалы, электроэнергию, а также сельскохозяйственную технику, относительно динамики цен на реализованную товаропроизводителями сельскохозяйственную продукцию;

- недостаточная действенность проведенных мероприятий по обеспечению плодородия и сохранения почв, защиты растений от сорняков, вредителей, болезней, а также по содействию реализации мер по охране окружающей среды;

- дефицит квалифицированных кадров и их отток из-за низкого уровня доходов в сельскохозяйственном производстве;

- недостаточная эффективность заготовительной системы, находящаяся на стадии восстановления.

Четвертый вызов - инфраструктурные ограничения.

Для Пензенской области характерна высокая обеспеченность базовыми инфраструктурами (сеть автодорог, железнодорожный транспорт, сети по передаче и распределению электро- и теплоэнергии, воды, телекоммуникационные сети и проч.). Область является нетто-импортером электроэнергии и получает ее из Ульяновской и Саратовской областей (т.е. отчасти из объединенной энергетической системы Средней Волги), что означает распространение на регион общих для Российской Федерации проблем дефицита генерирующих мощностей.

Риски, связанные с общим прогнозируемым дефицитом установленной мощности в Российской Федерации, не могут быть решены на уровне региона, тогда как ограничения по сетям должны находить решения. В настоящее время уже сложилась ситуация, когда свободные мощности сохраняются (и порой увеличиваются) в муниципальных районах Пензенской области, переживающих упадок и не представляющих интереса для инвесторов, тогда как наиболее привлекательные городские округа (прежде всего, г. Пенза) страдают от отсутствия свободных мощностей.

Существуют следующие инфраструктурные ограничения, которые могут существенно повлиять на потенциал социально-экономического развития региона:

- дефицит инфраструктуры в основных территориях роста (г. Пенза, г. Кузнецк);

- избыток подключенной и неиспользуемой мощности в сельской местности;

- высокий физический и моральный износ сетей электро- и теплопередачи. Инфраструктура создавалась на основе технологических решений 1950 - 1970-х годов;

- несоответствие инфраструктуры внешнего транспорта передовым стандартам;

- ограниченные мощности по очистке сточных вод.

Пятый вызов - бюджетные ограничения.

В долгосрочной перспективе повышается роль регионального бюджета как инструмента решения важнейших стратегических экономических и социальных задач, финансового обеспечения инновационного развития экономики. Усиливается роль эффективности и качества использования бюджетных средств.

Бюджет Пензенской области имеет дотационный характер и социальную направленность. Основными доходными источниками консолидированного бюджета области из состава налоговых доходов являются: налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), налог на прибыль организаций, налоги на имущество, акцизы и налоги на совокупный доход.

Пензенская область может столкнуться со следующими рисками для регионального бюджета:

- усиление социальной нагрузки на бюджет в результате ухудшающейся возрастной структуры населения, роста затрат на социальное обеспечение;

- необходимость формировать наряду с "социальным" бюджетом так называемый бюджет развития;

- высокая доля НДФЛ в структуре налоговых доходов.

### 3. Целевые ориентиры

Стратегическими целями развития Пензенской области являются повышение темпов экономического роста до уровня среднероссийских, рост доходов и качества жизни населения

области.

Для достижения стратегических целей предполагается развернуть следующие стратегические направления:

- повышение благосостояния жителей региона;
- развитие человеческого потенциала;
- опережающее развитие экономики на основе инновационных подходов;
- развитие институтов гражданского общества и обеспечение социального согласия.

### 3.1. Повышение благосостояния жителей региона

Уровень доходов и качество жизни населения региона к 2030 году достигнет показателей, характерных для развитых субъектов Российской Федерации. Это означает рост уровня доходов, достижение высоких стандартов личной безопасности, доступность высококачественных услуг образования и здравоохранения, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам и высокий уровень экологической безопасности.

Рост реальных доходов населения к 2030 году при инновационном сценарии развития составит 2,8 раза, а при инерционном - 2,3 раза (по сравнению с 2006 годом).

Возрастет уровень образовательных и профессиональных компетенций жителей области, повысится качество и доступность образовательных и медицинских услуг, население будет ориентировано на ведение здорового образа жизни.

Сократится уровень заболеваемости, возрастет продолжительность жизни.

Повысится средний уровень обеспеченности жильем.

Улучшится экологическая обстановка в области.

Улучшится криминогенная обстановка.

### 3.2. Развитие человеческого потенциала

Человеческий потенциал включает уровень образования, квалификации, здоровье, энергию и мотивацию, которые могут быть использованы в целях производства материальных и духовных благ, свободного развития и самореализации человека.

Развитие человеческого потенциала предусматривает:

- рост кадрового потенциала, повышение конкурентоспособности региональной рабочей силы через адаптацию системы образования к меняющимся социально-экономическим условиям, особенно в части перспективного спроса на рабочую силу в профессиональном разрезе;

- формирование социально-экономической среды, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способной обеспечить опережающий рост качества жизни населения и устойчивое расширенное воспроизводство, укрепление конкурентоспособности и безопасности региона.

Это стратегическое направление охватывает цели и приоритеты региональной демографической политики, политики модернизации здравоохранения и образования, развития культуры, физкультуры и спорта, формирования эффективных региональных рынков труда и жилья, сферы социальной политики.

### 3.3. Опережающее развитие экономики на основе инновационных подходов

В рамках реализации государственных программ Пензенской области предполагается:

- обеспечение высокой динамики роста в базовых секторах экономики и расширение их спектра за счет развития индустрии строительных материалов и комплекса глубокой переработки древесины;

- создание долгосрочных конкурентных преимуществ за счет "экономики знаний" и формирования условий для появления новых инновационных технологий и предприятий (включая малые);

- развитие потенциала территории, развитого и емкого внутреннего рынка, транспортной

сети и другой инфраструктуры.

### 3.4. Развитие институтов гражданского общества и обеспечение социального согласия

Развитие гражданского общества будет основано на развитии принципа субсидарности, т.е. взаимном доверии и ответственности структур власти, общества и бизнеса. Снизится социальная напряженность в обществе.

Это будет достигнуто за счет:

- последовательного следования принципу равенства, понимаемого как равенство возможностей для всех членов общества;
- повышения эффективности социально-экономического и гражданско-правового развития, создания социально-экономических, правовых и организационных условий, способствующих свободному развитию и самореализации каждого человека;
- стимулирования экономически, социально и политически активного гражданина, изменения мотивации к труду и преодоления социального и политического иждивенчества через создание условий для развития человеческого потенциала;
- формирования механизмов предоставления качественных социальных услуг, в том числе путем: поддержки общественных инициатив, способствующих реализации гражданами возможностей самостоятельно обеспечивать свое благосостояние; увеличения их функционального и организационного разнообразия; расширения набора платных услуг высокого качества;
- повышения уровня защиты социально не защищенных граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, которая объективно нарушает их жизнедеятельность и которую они не могут преодолеть самостоятельно;
- обеспечения безопасности, то есть создания системы гарантий защиты жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан.

Правительство области будет реализовывать политику, ориентированную на развитие демократических институтов, расширение свободы предпринимательства, обеспечение эффективного государственного управления, поддержание социальной справедливости.

Будет создана единая система правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающая интересы всех граждан, проживающих на территории области. Это будет реализовано за счет формирования условий для возможности граждан ориентироваться в основных вопросах права, за счет повышения активности и заинтересованности граждан в получении правовых знаний, навыков.

## 4. Основные направления перехода к инновационному типу развития

### 4.1. Основные направления

Пензенская область не обладает стратегическими сырьевыми ресурсами, которые бы обеспечили относительно высокий уровень и динамику социально-экономического развития.

Эта группа ресурсов относится к так называемому "старому портфелю", к которому также следует отнести земельные ресурсы, трудовые ресурсы с квалификациями, характерными для индустриальной экономики, и унаследованные основные фонды.

В части последних Пензенская область обладает следующими ключевыми ресурсами, которые могут быть эффективно задействованы для реализации стратегии:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- трудовые ресурсы;
- лесные ресурсы;
- сырье для промышленности строительных материалов.

По мере исчерпания традиционных ресурсов на первый план выходят так называемые ресурсы "нового портфеля" - инновационные технологии и знания, современные ключевые

компетенции и креативность, емкие и динамичные рынки, транспортная и телекоммуникационная инфраструктуры и прочее. Именно эти ресурсы способны обеспечить динамичное социально-экономическое развитие и вхождение территории в глобальную экономику, определить ее место и повысить роль в создании валового национального продукта.

В Пензенской области сложился научно-исследовательский, кадровый, образовательный и производственный потенциал для развития инновационных технологий.

На территории Пензенской области находятся 6 крупных отраслевых научно-исследовательских институтов.

Учеными крупных отраслевых научно-исследовательских институтов области реализуются проекты в области вычислительной и измерительной техники, автоматики, микроэлектроники, аппаратуры связи, лазерной техники, ведутся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области атомной энергетики, авиастроения, космической и других отраслях науки.

Переход к инновационному развитию требует реализации комплексных, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям.

Первое направление - повышение благосостояния жителей региона и развитие человеческого потенциала:

- преодоление сложившихся негативных демографических тенденций, создание условий для роста численности населения, повышение уровня и качества жизни;
- повышение производительности труда и качества рабочей силы и, как следствие, рост заработной платы;
- создание эффективных механизмов конкуренции на региональном рынке труда;
- обеспечение доступности качественных услуг образования, здравоохранения и культуры;
- обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной среды обитания и эффективного жилищно-коммунального хозяйства;
- сохранение и умножение культурных и духовных ценностей народов, проживающих на территории Пензенской области;
- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека;
- снижение уровня преступности;
- формирование высокой профессиональной культуры, мотивации к трудовой и предпринимательской деятельности;
- формирование высокой правовой культуры и гражданского самосознания.

Второе направление - создание инновационной инфраструктуры и институциональной среды, стимулирующей развитие инновационной деятельности и привлечение инвестиций в экономику региона:

- поддержка образования новых видов бизнеса, в том числе малого, и компаний, основывающихся на инновациях путем предоставления им налоговых и неналоговых льгот;
- защита прав собственности, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;
- реализация перспективных инвестиционных проектов региона на принципах государственно-частного партнерства.

Третье направление - структурная перестройка экономики на основе инновационного технологического развития:

- повышение восприимчивости бизнеса и экономики к инновациям;
- создание региональной инновационной системы, основанной на интеграции системы научных исследований и разработок и бизнес-среды;
- формирование центров региональной конкурентоспособности в обрабатывающих отраслях, включая высокотехнологичные производства и "экономику знаний";
- внедрение готовых передовых технологий и разработок за счет приобретения лицензий у ведущих фирм-разработчиков с целью ускорения развития инновационной деятельности и опережающего развития экономики региона;
- содействие повышению конкурентоспособности ведущих отраслей экономики региона с использованием механизмов частно-государственного партнерства.

Четвертое направление - закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах:



- модернизация действующих промышленных предприятий на основе государственно-частного партнерства, согласованных действий властей и бизнеса в развитии действующих промышленных зон и общих инженерных инфраструктур. Будет повышена инвестиционная привлекательность традиционных мест размещения промышленных предприятий для внешних и местных инвесторов. Также будут определены территории, используемые в настоящее время неэффективно и подлежащие рекультивации и новому освоению с возможным изменением функционального назначения;

- развитие региональной кластерной инициативы, что предполагает изучение перспектив и механизмов формирования территориально-отраслевых кластеров в машиностроении, приборостроении, пищевой промышленности и агропромышленном комплексе, а также их расширения за счет привлечения внешних игроков; выявление внутриотраслевых и межотраслевых производственно-хозяйственных связей между основными участниками территориально-отраслевых кластеров с целью определения направлений их кооперации и за счет этого повышение конкурентоспособности всех участников кластера; создание и реализацию общекластерных проектов на основе механизмов государственно-частного партнерства;

- расширение состава базовых отраслей за счет рационального, эффективного освоения природно-ресурсного потенциала;

- реализация аграрного потенциала в части развития производства экологически чистых продуктов, углубленной переработки сельскохозяйственной продукции, импортозамещения на внутреннем рынке продукции животноводства и растениеводства;

- создание сети агропромышленных кооперативов;

- формирование конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала региона;

- расширение участия предприятий и организаций области в реализации национальных проектов, федеральных целевых программ, межрегиональных проектов.

Пятое направление - переход к новой модели пространственного развития региональной экономики:

- формирование "точек роста" социально-экономического развития, опирающихся на перспективное развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, размещение новых производств, создание сети территориально-отраслевых кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, повышающих экспортный потенциал промышленности региона;

- сокращение различий в уровне и качестве жизни на территории области;

- повышение эффективности управления на региональном и муниципальном уровнях, повышение комплексности и сбалансированности обязательств регионального и муниципального уровней власти и их финансовых возможностей.

#### 4.2. Формирование региональной инновационной системы

Для создания эффективной региональной инновационной системы необходимо:

- преодолеть разрозненность существующей инфраструктуры инновационной деятельности, создав единый комплекс, сформировать новые элементы инфраструктуры;

- повысить эффективность образования и научно-исследовательских работ за счет обеспечения их соответствия перспективным тенденциям экономического развития и общественным потребностям;

- повысить практическую ориентацию и инвестиционную привлекательность образования и научно-исследовательских работ;

- повысить спрос на инновации со стороны реального сектора экономики.

Для формирования модели инновационного развития региональной экономики предполагается создать условия и стимулы для:

- постоянного наращивания инвестиций в инновации, в том числе с увеличением доли частных инвестиций;

- обновления производимой продукции;

- внедрения новых технологий и методов организации производства;

- завоевания новых рынков.

Формирование региональной инновационной системы позволит создать непрерывный инновационный цикл от исследований до коммерциализации для создаваемых и растущих компаний, облегчить выход инновационной продукции на региональные и международные рынки.

#### 4.3. Развитие инновационной инфраструктуры

Формирование инновационной инфраструктуры как системы предполагает:

- создание региональной базы данных о субъектах инновационной деятельности для организации взаимодействия и координация их деятельности;
- создание малых инновационных предприятий на пустующих площадях предприятий, организаций, учреждений Пензенской области;
- создание офисов коммерциализации инновационных разработок;
- формирование системы финансовой поддержки инновационных проектов;
- создание, развитие и обеспечение функционирования сети бизнес-инкубаторов, в том числе в городах и районах Пензенской области;
- создание центров коллективного пользования при бизнес-инкубаторах для малых инновационных предприятий;
- создание технологических и промышленных парков;
- повышение эффективности созданной инновационной инфраструктуры (в частности, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов и т.д.);
- создание и развитие венчурного финансирования (государственных или частно-государственных фондов финансирования отдельных стадий развития инновационного бизнеса);
- развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере;
- создание современной модели системы образования в Пензенской области, базирующейся на принципах открытости образования к внешним запросам, применения проектных методов в обучении, конкурсного выявления и поддержки организаций, успешно реализующих инновационные подходы на практике и др.

#### 4.4. Повышение эффективности образования и научно-исследовательских работ с их ориентацией на потребности региональной экономики

Инновационная экономика базируется на качественном образовании и развитии интеллектуальных способностей, высокоэффективных научных исследованиях, соответствующих перспективным тенденциям экономического развития и общественным потребностям, обладающих практической ориентацией и инвестиционной привлекательностью.

Развитие этого направления предполагает:

- активное внедрение в систему образования инновационных процессов, гибкость и многообразие форм предоставления образовательных услуг;
- создание условий для вовлечения детей и молодежи в инновационную деятельность;
- формирование системы непрерывного образования, позволяющего максимально эффективно использовать человеческий потенциал и создать условия для самореализации граждан в течение всей жизни;
- ориентацию на профессиональные и практические навыки и умения, расширение сферы дополнительного образования.

С целью повышения эффективности образования и научно-исследовательских работ предусматривается расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса.

На базе профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и образовательных организаций дополнительного профессионального образования предполагается осуществлять подготовку кадров для инновационной деятельности, в том числе:

- формирование учебных планов и открытие специальностей с учетом современных требований инновационного развития экономики;
- создание современной системы непрерывного образования, подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки инженерно-технических работников и специалистов для реального сектора экономики, включая создание систем внешней независимой сертификации профессиональных квалификаций и поддержки потребителей услуг непрерывного профессионального образования и организаций, обеспечивающих качественную подготовку специалистов;
- создание условий для реализации научно-исследовательского, экспериментального, технического и творческого потенциала молодежи, используя современные формы ее организации (участие в проектной деятельности, конкурсах, научных ассоциациях, центрах научно-технического творчества молодежи, технических кружках и т.д.);
- интеграция региональных научных исследований и разработок в глобальную инновационную систему; развитие международного сотрудничества, обеспечение доступа пензенских ученых к исследовательской базе ведущих зарубежных научных центров;
- обеспечение инновационного характера образования в соответствии с требованиями экономики, включая обновление содержания и технологий образования, обеспечивающее баланс фундаментальности и компетентностного подхода, развитие вариативности образовательных программ;
- формирование целевых групп из работников предприятий, НИИ, вузов и др. для направления их на обучение и переподготовку с целью изучения опыта других регионов и мировой практики в сфере инновационной деятельности;
- проведение ежегодных региональных конкурсов образовательных проектов и программ инновационного характера.

#### 4.5. Повышение спроса на инновации со стороны реального сектора экономики

Поддержка инновационного бизнеса и расширение спроса на инновации в экономике предполагает:

- коммерциализацию научных разработок и модернизацию экономики на основе технологических инноваций;
- формирование регионального портфеля инновационных разработок и проектов;
- создание и постоянное обновление банка запросов регионального бизнеса на научно-техническую и инновационную продукцию и услуги, осуществление маркетинговых исследований и продвижение инноваций (на базе офисов коммерциализации научных разработок);
- проведение межрегиональных и областных семинаров, круглых столов, конференций по вопросам инновационной деятельности с целью продвижения региональных научных разработок на новые рынки;
- поддержку вхождения пензенских предприятий в бизнес-альянсы как в секторах с высокими технологиями, так и в традиционных секторах.

#### 4.6. Взаимодействие государства, частного бизнеса и общества как субъектов инновационного развития

Достижение стратегических целей развития экономики и социальной сферы Пензенской области предполагает создание эффективной системы взаимодействия между обществом, бизнесом и государством.

Это потребует:

- создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы;
- повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона;
- формирования навыков работы в условиях жесткой конкуренции;
- создания необходимых условий и стимулов для развития бизнеса, включая приоритетные направления деятельности малого и среднего предпринимательства;

- повышения роли координационных и совещательных органов, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирования положительного имиджа и популяризации предпринимательской деятельности;
- поддержки муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства;
- организации работы образовательных организаций по основам бизнес-деятельности обучающихся, обучения предпринимательству в профессиональных образовательных организациях;
- содействия развитию межрегионального сотрудничества субъектов предпринимательства;
- формирования и развития инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- повышения социальной ответственности бизнеса;
- развития институтов гражданского общества.

При переходе к инновационному развитию политика Правительства Пензенской области в отношении субъектов предпринимательской деятельности и общества будет основана на следующих принципах:

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;
- снижение административных барьеров в экономике, превращение области в регион с низким уровнем коррупции;
- прекращение избыточного государственного регулирования бизнеса;
- повышение общественной значимости предпринимательства и собственности;
- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики;
- обеспечение прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов власти;
- развитие частно-государственного партнерства;
- поощрение инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;
- привлечение предпринимательского сообщества к подготовке решений органов государственной и муниципальной власти;
- реализация эффективных механизмов защиты прав и свобод граждан;
- учет интересов каждой социальной группы при принятии решений, ответственность за результаты и последствия принятых решений;
- обеспечение равноправного диалога общественных организаций, бизнеса и государства по ключевым вопросам социально-экономического развития области;
- создание условий доверия граждан к государственным и общественным институтам, достижение общественного консенсуса по основным вопросам развития области.

Следование этим принципам ускорит перевод экономики области на инновационный тип развития и достижение стратегических целей.

## 5. Развитие человеческого потенциала

Развитие человеческого потенциала является, с одной стороны, приоритетной стратегической целью, а с другой стороны, ключевым фактором реализации стратегических целевых ориентиров.

Оно охватывает:

- демографическую политику;
- повышение качества образования;
- создание эффективного регионального рынка труда;
- модернизацию здравоохранения;
- формирование здорового образа жизни, вовлечение населения в занятия физкультурой и спортом;

- развитие культурно-исторического наследия;
- создание комфортных условий проживания.

### 5.1. Демографическая политика

В Пензенской области основной проблемой остается снижение численности населения.

Цель демографической политики - снижение темпов естественной убыли населения, рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

Можно определить следующие приоритетные направления региональной демографической политики:

Первое направление - снижение уровня смертности, прежде всего, в трудоспособном возрасте.

Это будет достигаться за счет:

- снижения смертности от внешних причин;
- профилактики и лечения сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности;
- снижения смертности от травматизма при дорожно-транспортных происшествиях;
- снижения смертности от несчастных случаев на производстве;
- улучшения условий и охраны труда;
- снижения материнской и младенческой смертности.

Второе направление - укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Это потребует:

- соблюдения полного соответствия потребительских свойств производимой и реализуемой на территории области продукции установленным нормам и стандартам;
- повышения качества среды обитания человека, улучшение экологической обстановки;
- развития региональной медико-профилактической помощи путем внедрения современных медико-профилактических технологий;
- усиления пропаганды здорового образа жизни, активной борьбы с табакокурением, алкоголизмом, наркоманией, эффективной профилактики и лечения социально опасных видов заболеваний;
- формирования у обучающихся культуры здорового и безопасного образа жизни;
- воспитания у граждан ответственного отношения к своему здоровью, обучения навыкам по соблюдению правил гигиены и режима труда, режима и структуры питания;
- развития инфраструктуры системы дополнительного образования детей и молодежи;
- дальнейшего укрепления и наращивания материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, повышения доступности физкультурно-оздоровительных услуг;
- увеличения численности занимающихся физической культурой и спортом и участников спортивно-массовых мероприятий;
- развития туризма и других видов активного отдыха.

Третье направление - повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей).

Оно включает:

- развитие региональной системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей;
- повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, развитие перинатальных технологий;
- укрепление репродуктивного здоровья населения, государственную поддержку лечения бесплодия, проведение комплекса мероприятий, направленных на профилактику и снижение числа аборт;
- профилактику, раннее выявление нарушений в состоянии здоровья детей и подростков, развитие и внедрение высокоэффективных методов лечения в педиатрии;
- создание системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей, независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения; оптимизацию

сети образовательных организаций; создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья и их социализацию;

- реализацию федеральных и региональных программ по предоставлению доступного жилья;

- совершенствование инфраструктуры дошкольного образования, обеспечивающей массовый охват детей дошкольным образованием, и разнообразных программ раннего развития детей, предлагаемых организациями различной формы собственности;

- развитие всех форм семейного образования и просвещения через создание специальных служб педагогической поддержки семейного воспитания и разработку целевых программ сопровождения детей из семей группы риска.

Четвертое направление - укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания. Оно включает:

- развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия;

- осуществление подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов;

- повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка;

- создание специализированной системы защиты прав детей, включая развитие института уполномоченных по правам ребенка в Пензенской области; внедрение в работу органов исполнительной и судебной власти современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей;

- развитие всех форм семейного образования и просвещения.

Пятое направление - проведение активной миграционной политики, направленной на переселение в Пензенскую область жителей из других регионов Российской Федерации (в том числе, уволенных в запас военнослужащих офицерского состава) и соотечественников, проживающих за рубежом.

## 5.2. Здравоохранение

Здравоохранение нуждается в системной модернизации, направленной на повышение эффективности функционирования медицинских организаций в целях обеспечения населения качественной и доступной медицинской помощью.

Основными направлениями по достижению эффективного функционирования системы здравоохранения являются:

- 1) совершенствование организационной системы, позволяющей обеспечить оказание качественной бесплатной медицинской помощи (в рамках государственных гарантий);

- 2) развитие инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения, включающего финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение медицинских организаций на основе инновационных подходов и принципа стандартизации;

- 3) наличие достаточного количества подготовленных медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед здравоохранением.

Это предполагает решение следующих задач:

Первая задача - обеспечение в полном объеме государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, используя систему стандартизации и управления качеством медицинской помощи.

Вторая задача - повышение эффективности системы организации медицинской помощи, в том числе:

- обеспечение доступности для населения эффективных технологий оказания медицинской помощи на всех ее этапах;

- совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи и повышение роли профилактической медицинской помощи;
- развитие общеврачебных практик при организации медицинского обеспечения населения муниципальных районов;
- совершенствование службы скорой медицинской помощи с оптимизацией сроков ее оказания и использованием эффективных методов лечения на догоспитальном этапе;
- оптимизация стационарной помощи, оказываемой населению, на основе соблюдения стандартов медицинской помощи, внедрения медико-экономических стандартов, отработки маршрутизации пациентов в условиях медицинской организации, интенсификации лечебно-диагностического процесса;
- обеспечение преемственности в оказании медицинской помощи, включая реабилитационные методы и санаторно-курортное лечение;
- развитие системы охраны здоровья матери и ребенка на всех этапах оказания медицинской помощи, включая совершенствование проведения профилактических мероприятий в части охраны здоровья детей и подростков, совершенствование оказания медицинской помощи в образовательных организациях;
- разработка и реализация мер по сокращению потерь трудоспособного населения путем снижения смертности от управляемых причин;
- развитие системы предоставления медико-социальной помощи, в том числе помощи, оказываемой гражданам пожилого возраста, организация стационаров на дому, координация взаимодействия системы здравоохранения с системой социальной защиты, повышение роли и расширение функций среднего медицинского персонала при оказании медицинской помощи лицам старшего возраста, развитие патронажной службы;
- обеспечение потребности населения в оказании высокотехнологичной медицинской помощи;
- развитие инновационной деятельности медицинских и научных организаций для разработки и внедрения эффективных медицинских технологий (создание технопарка в сфере высоких медицинских технологий, развитие медицинского кластера);
- увеличение инвестиций, направленных на укрепление материально-технической базы медицинских организаций, оснащение их современным лечебно-диагностическим медицинским оборудованием и техникой в соответствии с табелем оснащения, позволяющим обеспечить оказание медицинской помощи согласно стандартам;
- расширение хозяйственной самостоятельности медицинских организаций;
- оптимизация соотношения врачебного и среднего медицинского персонала.

Третья задача - улучшение лекарственного обеспечения граждан, в том числе:

- повышение доступности для граждан лекарственных средств при проведении амбулаторного лечения на основе сочетания государственных программ лекарственного обеспечения и медицинского страхования граждан;
- расширение производства на территории Пензенской области лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

Четвертая задача - информатизация региональной системы здравоохранения, включая внедрение электронного документооборота в медицинских организациях; создание медицинского информационного и образовательного ресурса.

Пятая задача - подготовка и повышение квалификации медицинских работников и усиление мотивации к качественному труду (в том числе на основе непрерывного профессионального образования, совершенствования отраслевой системы оплаты труда, других форм социальных гарантий).

Шестая задача - совершенствование системы охраны здоровья населения, в том числе:

- совершенствование медико-гигиенического образования и воспитания населения;
- создание эффективной системы мер по борьбе с вредными привычками;
- функционирование в образовательных организациях кабинетов профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и служб доверия для детей, подростков и молодежи;
- просвещение и информирование населения о последствиях употребления табака и

злоупотребления алкоголем;

- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни и участию в профилактических мероприятиях;

- переход к индивидуальному мониторингу и программам развития здоровья школьников;

- пропаганда и организация проведения мероприятий по ранней диагностике заболеваний (скрининговые обследования, диспансеризация);

- усиление санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, снижение и стабилизация уровней заболеваемости по инфекциям, управляемым средствами специфической профилактики;

- проведение мероприятий по совершенствованию питания детей в организованных коллективах, поддержке отечественного производства специализированных продуктов, осуществлению мониторинга состояния питания, в том числе в медицинских организациях, поддержке грудного вскармливания;

- разработка и внедрение новых подходов в сфере школьного питания, с учетом деятельности малых предприятий, качественно обслуживающих сеть образовательных организаций;

- повышение двигательной активности населения, особенно подросткового и трудоспособного возраста;

- использование оборудования физкультурно-оздоровительных комплексов для приобщения населения к активным занятиям физической культурой и спортом.

Седьмая задача - реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" (2009 - 2012 годы), основными направлениями которого являются:

- развитие первичной медико-санитарной помощи и развитие профилактической направленности здравоохранения;

- совершенствование системы оказания специализированной медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями;

- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

- совершенствование системы оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- совершенствование оказания помощи женщинам в период беременности и родов, а также новорожденным и детям.

Решение указанных задач должно привести к улучшению показателей здоровья и качества жизни населения к 2030 году. В качестве целевых показателей определены:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения - до 75,6 лет;

- снижение показателя младенческой смертности до 5,0 на 1000 родившихся живыми;

- удержание показателя материнской смертности на уровне ниже среднероссийского.

В связи с прогнозируемым изменением структуры постоянного населения Пензенской области общий коэффициент смертности достигнет 15,1 на 1000 населения.

### 5.3. Физическая культура и спорт

Цель региональной политики в сфере физической культуры и спорта - создание условий для ведения здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом гражданами, в том числе развитие спортивной инфраструктуры, достижение высоких результатов пензенских спортсменов.

Реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям.

Первое направление - развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, в том числе:

- развитие сети и эффективное использование спортивных сооружений для массового занятия физической культурой и спортом;

- развитие детских спортивных школ, секций и спортивных клубов;

- укрепление материально-технической базы и кадрового потенциала образовательных организаций, физкультурно-спортивных организаций;



- пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;
- внедрение новых технологий и методик здоровьесберегающего обучения в образовательные организации, обеспечивающие формирование заинтересованного отношения к собственному здоровью, здоровому образу жизни всех участников образовательного процесса;
- развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;
- вовлечение большего числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в систематические занятия физической культурой и спортом.

Второе направление - достижение высоких спортивных результатов на российских и международных соревнованиях за счет:

- создания условий для развития системы подготовки спортивного резерва, педагогических кадров в сфере спорта;
- отбора и поддержки талантливых спортсменов;
- стимулирования тренерско-преподавательского состава, внедрения новых технологий организации и финансирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров.

Реализация указанных направлений ориентирована на достижение следующих результатов:

- увеличение доли граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения к 2021 году - до 47%, к 2030 году - до 54,0%;
- увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта к 2021 году - до 50,0%, к 2030 году - до 55,0%;
- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения к 2021 году - до 24,0%, к 2030 году - до 27,0%.

#### 5.4. Образование

Цель региональной образовательной политики - повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

Основными задачами являются: формирование творческих компетенций; навыков непрерывного образования, обеспечивающих опережающее развитие обучающихся; усиление воспитательного потенциала школы, создание условий для полноценного включения в образовательное пространство, успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья, развитие потенциала педагогических работников, тесное взаимодействие с семьей.

Для обеспечения достижения указанной цели и задач запланированы следующие мероприятия:

1) обеспечение доступности качественного общего образования:

а) обеспечение достижения к 2016 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет через:

- строительство новых дошкольных образовательных организаций (далее - ДОО), реконструкцию существующих зданий под ДОО, возвращение в систему переданных ранее зданий детских садов, открытие дополнительных дошкольных групп на базе функционирующих ДОО и в общеобразовательных организациях;

- укрепление материально-технической базы организаций системы дошкольного образования;

- внедрение в жизнь новых организационно-правовых форм дошкольного образования;

- стимулирование развития частных дошкольных организаций.

Эти мероприятия позволят к 1 января 2016 года обеспечить стопроцентный охват детей в возрасте 3 - 7 лет дошкольным образованием;

б) обеспечение доступного качественного образования через ликвидацию вторых смен в общеобразовательных организациях региона путем оптимизации сети общеобразовательных организаций, позволяющей предоставлять качественные образовательные услуги, с учетом

потребности в строительстве новых объектов общего образования.

В результате 100% обучающихся школ Пензенской области к 2020 году будут обучаться в одну смену;

в) обеспечение доступного качественного профессионального образования, соответствующего требованиям развития экономики Пензенской области, через:

- оптимизацию сети профессиональных образовательных организаций, предусматривающую внедрение уровневых программ, переход на модульно-накопительную систему с целью предоставления обучающимся возможности самостоятельно определять свою образовательную траекторию;

- расширение возможности получения государственного (муниципального) задания (заказа) на реализацию основных образовательных программ по конкурсу, в том числе негосударственными организациями;

- создание в каждой образовательной организации адаптивной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

г) обеспечение доступного качественного образования через реализацию комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи:

- создание региональной системы выявления и поддержки, общения, взаимодействия и дальнейшего развития одаренных в различных областях интеллектуальной и творческой деятельности детей и молодежи;

- устойчивое развитие инфраструктуры системы дополнительного образования, ориентированной на потребности региональной экономики и на формирование духовно богатой, физически здоровой, социально активной творческой личности;

- создание инфраструктуры социальной мобильности обучающихся;

2) обеспечение инновационного характера базового образования в соответствии с требованиями экономики, включая:

а) обновление содержания и технологий образования, соблюдающих баланс фундаментальности и компетентностного подхода;

б) создание инновационной инфраструктуры в сфере образования, формирование условий для ее активного развития, для расширения проектной деятельности образовательных организаций, содействие в организации опытно-экспериментальных и научно-исследовательских разработок для участия в конкурсах инновационных проектов;

в) развитие сети организаций, обеспечивающих реализацию стандартов нового поколения, расширение дополнительных образовательных программ, создание на старшей ступени возможностей одновременно с освоением основных образовательных программ получить элементы профессионального образования;

г) развитие вариативности образовательных программ, предполагающих как обязательные занятия, так и занятия по выбору обучающихся, соблюдение соотношения частей образовательных программ, развитие форм внеаудиторной занятости обучающихся и студентов;

д) развитие дуального обучения в системе среднего профессионального образования;

е) укрепление международных связей региональной системы образования, участие в международных образовательных проектах;

3) создание современной системы непрерывного образования, подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров, включая:

а) формирование кластера поставщиков образовательных услуг с прозрачной для рынка труда системой квалификаций;

б) поддержку потребителей услуг непрерывного профессионального образования и организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования;

в) собственную образовательную деятельность граждан в богатой культурно-образовательной среде, создание которой будет происходить как через традиционные музеи и библиотеки, так и посредством активного формирования образовательных интернет-ресурсов, через использование радио, телевидения и иных средств массовой информации;

г) оптимизацию структуры коллективов образовательных организаций и внедрение

практики сетевого взаимодействия, деятельности социальных сетей педагогов, направленной на обновление содержания образования и взаимную методическую поддержку;

д) развитие практики привлечения в образовательные организации учителей, имеющих базовое непедagogическое образование, прохождение ими психолого-педагогической подготовки, освоение новых образовательных технологий в процессе консультационной поддержки образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования;

е) обеспечение деятельности многофункциональных центров прикладных квалификаций;

ж) использование современных информационных и коммуникационных технологий в системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

4) усиление воспитательного потенциала образовательных организаций, обеспечение индивидуализированного психолого-педагогического сопровождения каждого обучающегося, включая:

а) профилактику безнадзорности, правонарушений, других асоциальных явлений как необходимую естественную составляющую деятельности образовательной организации;

б) активный поиск и использование лучших моделей воспитательной работы в организациях дополнительного образования детей и в общеобразовательных организациях;

в) ведущие направления воспитательной работы: патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, развитие лидерских качеств, стремление к общественно полезной деятельности, инновационным формам работы в общественном секторе, организация работы по повышению речевой культуры населения области, воспитание милосердия;

г) создание в образовательных организациях системы массовой физкультурно-оздоровительной работы, приобщающей обучающихся и воспитанников к здоровому образу жизни, внедрение новых физкультурно-оздоровительных технологий и методик адаптивной физкультуры;

д) реализацию комплекса профилактических мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения, формирование здорового образа жизни населения Пензенской области;

е) тесное взаимодействие образовательных организаций с семьями обучающихся и воспитанников, превращение образовательной организации в центры досуга, которые будут открыты в будние и воскресные дни и станут привлекательным местом семейного отдыха;

ж) обновление современной инфраструктуры образовательных организаций с целью совершенствования системы организации питания обучающихся;

5) формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, участие в международных сопоставительных исследованиях, включая:

а) создание прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающей полноту, доступность, своевременное обновление, достоверность информации;

б) создание прозрачной объективной системы оценки учебных и внеучебных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования;

в) развитие системы независимой оценки качества образования, обеспечение участия потребителей образовательных услуг и общественных институтов в контроле и оценке качества образования;

б) развитие организационно-правовых механизмов управления образованием и усиление государственной и общественной поддержки системы образования, включая:

а) участие общественности в управлении и контроле качества образования на уровне образовательной организации, а также на муниципальном и региональном уровнях (наблюдательные, попечительские и управляющие советы);

б) обеспечение потребителей образовательных услуг и общественности регулярной информацией о деятельности образовательных организаций, включая размещение такой информации на собственных сайтах, а именно: образовательные программы и оценка их реализации; персональный состав преподавателей и их квалификация; бюджет образовательной организации, материально-техническая база, включая наличие библиотек, клубов, общежитий, спортивных сооружений, столовых;

в) введение в органы управления профессиональных образовательных организаций представителей профессиональных сообществ. В целях обеспечения соответствия квалификаций выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям экономики в регионе уделяется большое внимание развитию государственно-частного партнерства. В том числе для обеспечения соответствия содержания образования требованиям конкретного производства работодатели привлекаются к разработке образовательных программ, предоставляют студентам места прохождения производственной практики, организуют стажировки педагогических работников, работники предприятий привлекаются к проведению теоретических и практических занятий, промежуточной и итоговой аттестации и прочее;

7) обновление механизмов финансирования образовательных организаций в соответствии с задачами инновационного развития, включая:

а) совершенствование системы оплаты труда, обеспечивающей повышение качества работы, гибкую систему стимулирования педагогических и руководящих работников образовательных организаций, выводящую ее в среднем на уровень, сопоставимый со средним уровнем зарплаты в Пензенской области;

б) совершенствование механизмов нормативно-подушевого финансирования.

Реализация указанных задач и мероприятий ориентирована на достижение следующих целевых ориентиров развития региональной системы образования:

к 2018 - 2020 годам:

- совершенствование финансово-экономических механизмов образовательных организаций, позволяющих сконцентрировать финансовые средства на цели опережающего развития и структурных изменений в системе образования;

- поэтапное доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования до средней заработной платы учителей в Пензенской области, поэтапное доведение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования до средней заработной платы в Пензенской области;

- увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75% за счет открытия новых объединений дополнительного образования и уплотнения количества обучающихся в объединениях дополнительного образования;

- снижение доли обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях;

- создание и функционирование центров поддержки семейного воспитания на базе дошкольных и других образовательных организаций;

- создание и нормативное закрепление системы инклюзивного образования, расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в неспециализированных образовательных организациях;

- развитие сети организаций инклюзивного образования, предоставление возможности детям, имеющим ограниченные возможности здоровья, обучаться в неспециализированных образовательных организациях, обеспечение их последующей социализации;

- организация деятельности заочных и очно-заочных школ для старших школьников, обеспечивающих доступность качественного образования, развитие очно-заочных форм получения дополнительного образования, создание региональных моделей дистанционного обучения;

- внедрение модульно-накопительной системы повышения квалификации и сохранение кадрового потенциала образовательной сети Пензенской области. В соответствии с концепцией Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы в Пензенской области будут продолжены мероприятия по внедрению опыта практического обучения на реальных рабочих местах, в том числе в форме дуального обучения, развитию государственно-частного партнерства по подготовке кадров с представителями реального сектора экономики, созданию центра независимой сертификации профессиональных компетенций выпускников образовательных организаций профессионального образования и других категорий граждан,

прошедших профессиональное обучение в различных формах, формированию предпринимательских компетенций у подрастающего поколения, созданию условий для реализации молодежной предпринимательской инициативы с использованием стандартов WorldSkills по компетенции "Предпринимательство";

- внедрение новых механизмов организации работы по повышению квалификации и сохранение кадрового потенциала образовательной сети Пензенской области;

- формирование перечня профессий, направлений подготовки (специальностей) в сфере профессионального образования, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития Пензенской области и соответствующих потребностям регионального рынка труда и запросам личности;

- создание системы независимой общественно-профессиональной экспертизы качества образования, региональной системы оценки качества образования;

- создание системы общественных рейтингов образовательных организаций;

- создание во всех образовательных организациях органов самоуправления, реализующих государственно-общественный характер управления (попечительских, наблюдательных и управляющих советов);

- создание регионального электронного банка образовательной статистики, обеспечение доступа к нему различных категорий пользователей (школы, муниципальные органы управления образованием, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, родители, обучающиеся, учителя и т.д.);

к 2030 году:

- внедрение новых организационно-правовых форм организаций образования, обеспечивающих сочетание академической автономии и государственно-общественного контроля их деятельности;

- обеспечение прозрачности системы образования для потенциальных инвесторов;

- дальнейшее укрепление материально-технической базы образовательных организаций, рост инвестиций в модернизацию основных фондов;

- повышение конкурентоспособности профессионального образования; создание современной системы непрерывного образования, подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки в соответствии с требованиями инновационного развития экономики;

- совершенствование методик дистанционного обучения в образовательных организациях;

- создание действенной системы профилактики правонарушений среди подростков и молодежи;

- создание необходимых медико-психолого-педагогических условий для организации здорового образа жизни всех субъектов воспитательного пространства;

- создание региональной системы мониторинга качества образования, направленной на повышение эффективности управления образовательным процессом.

## 5.5. Культура

Целью региональной культурной политики на территории Пензенской области является формирование гармонично развитой личности посредством использования богатейшего историко-культурного наследия и обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам.

Результативность региональной культурной политики будет обеспечена за счет реализации следующих направлений:

1. Сохранение исторического, культурного и художественного наследия Пензенской области:

- формирование и популяризация позитивного исторического и культурного облика территории через сохранение и представление исторических, социальных, этнических и иных особенностей региона;

- обеспечение различными формами и методами музейной деятельности патриотического воспитания и духовного обогащения жителей Пензенской области.

2. Совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания населения

Пензенской области:

- модернизация деятельности государственных библиотек Пензенской области.

3. Поддержка и развитие профессионального искусства Пензенской области:

- сохранение и популяризация лучших традиций отечественного театрального, музыкального, хореографического и изобразительного искусства;

- поддержка гастрольной деятельности театров и концертных коллективов как средства расширения регионального творческого сотрудничества, развитие единого культурного пространства.

4. Сохранение и развитие традиционной культуры Пензенской области.

- возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел Пензенской области;

- поддержка и развитие самодеятельного художественного творчества населения Пензенской области.

5. Развитие профессионального образования в сфере культуры и искусства.

- обеспечение условий для организации учебного процесса и текущей деятельности в государственных образовательных организациях культуры и искусств;

- создание условий для реализации и развития творческого потенциала и исполнительского мастерства юных дарований.

Реализация указанных направлений ориентирована на достижение следующих результатов: к 2021 году:

- увеличение посещаемости музейных учреждений на 15% (к уровню 2013 года);

- увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек России на 11% (к уровню 2013 года);

- увеличение количества посещений театрально-концертных мероприятий на 17% (к уровню 2013 года);

к 2030 году:

- повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек для жителей Пензенской области;

- обеспечение сохранности и популяризация музейных, архивных, библиотечных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов и иных фондов;

- обеспечение сохранности и популяризация объектов культурного наследия (недвижимых памятников и нематериального культурного наследия).

Реализация приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры к 2030 году позволит и модернизировать сеть государственных и муниципальных учреждений, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и услуг.

## 5.6. Рынок труда

Цель региональной политики в долгосрочной перспективе - развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

Это будет достигаться решением следующих задач:

Первая задача - обеспечение гибкости рынка труда и сокращение нелегальной занятости, в том числе:

- обеспечение сбалансированности между стоимостью труда, мерами социальной защиты работников и сохранением конкурентоспособности производимой продукции;

- обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышение эффективности контроля и надзора за их исполнением;

- снижение уровня нелегальной занятости;

- повышение уровня занятости сельского населения за счет создания новых рабочих мест;

- развитие социального партнерства;

- повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере;

- стимулирование развития гибких форм занятости населения, в том числе не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;

- содействие интеграции в рынок труда и эффективной занятости граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве. К ним относятся:

инвалиды;

женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;

выпускники образовательных организаций, не имеющие профессии;

потерявшие работу граждане предпенсионного возраста;

граждане, не работающие длительное время, в том числе женщины, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.;

- создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость и т.д.);

- расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

Вторая задача - улучшение качества рабочей силы и развитие системы переподготовки кадров с учетом приоритетов развития региональной экономики, в том числе:

- развитие системы переобучения и повышения квалификации, направленной на повышение конкурентоспособности работников на рынке труда, в т.ч. внутрипроизводственное обучение работников организаций, подлежащих высвобождению;

- развитие программ профессиональной ориентации молодежи, направленных на повышение престижа рабочих профессий и стимулирование роста профессионализма работников;

- ориентация школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда, а также к занятию предпринимательской деятельностью;

- развитие системы психологической поддержки населения.

Третья задача - обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, включая:

- повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения;

- стимулирование безработных граждан к активному поиску работы;

- развитие информационных ресурсов и обеспечение их доступности в сфере занятости населения;

- стимулирование трудовой иммиграции, совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в Пензенский регион, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;

- развитие механизмов партнерства бизнеса, местных и региональных органов власти, общественных организаций для обеспечения эффективной занятости населения, защиты от безработицы, социальной адаптации, переобучения работников, высвобождаемых с рабочих мест в связи с модернизацией и перевооружением предприятий, внедрением трудосберегающих технологий;

- создание новых рабочих мест за счет открытия новых предприятий, внедрения новых производств на действующих предприятиях;

- стимулирование предприятий - работодателей, решающих проблему социальной (профессиональной) адаптации инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

- совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам, особо нуждающимся в социальной защите (квотирование, резервирование рабочих мест и др.);

Реализация политики на рынке труда позволит повысить эффективность занятости населения и не допустить превышения уровня безработицы (рассчитанного по методологии МОТ): в 2015 году - 4,7%, в 2021 году - 4,4%, а к 2030 году - 4,2% от экономически активного населения области.

## 5.7. Повышение доступности жилья

Целью региональной жилищной политики является обеспечение доступности качественного

жилья для всех категорий граждан в соответствии с потребностями населения.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач.

Первая задача - формирование условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения, в том числе:

- формирование земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией, инженерной и коммуникационной инфраструктурой;

- вовлечение в жилищное строительство неиспользуемых или используемых неэффективно государственных и муниципальных земель;

- развитие строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением новых технологий, преимущественно на основе использования местного сырья;

- развитие конкурентного рынка жилищного строительства;

- осуществление государственного надзора в рамках полномочий, определенных действующим законодательством Российской Федерации, за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте предусмотрено осуществление государственного строительного надзора;

- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства и коммунального хозяйства;

- поддержка производства местных строительных материалов, изделий и конструкций;

- содействие реализации проектов комплексного освоения и застройки территорий;

- стимулирование малоэтажной застройки.

Вторая задача - создание условий для повышения спроса на жилье для всех категорий населения и обеспечения его доступности, в том числе:

- повышение доступности ипотечных кредитов для населения, снижение рисков кредитования для всех участников рынка жилья;

- развитие механизмов системы социального найма жилья;

- развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фонда;

- развитие и совершенствование механизмов поддержки населения для приобретения собственного (частного) жилья;

- совершенствование механизмов предоставления жилых площадей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Третья задача - увеличение объема жилищного фонда и создание комфортной городской среды и среды сельских поселений, в том числе:

- рост объемов жилищного строительства;

- сокращение в жилищном фонде доли ветхого и аварийного жилья;

- создание условий для организации товариществ собственников жилья;

- развитие конкуренции в управлении и обслуживании жилищного фонда путем привлечения субъектов частного предпринимательства к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру;

- внедрение ресурсосберегающих технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- проведение гибкой тарифной политики в области жилищно-коммунального хозяйства;

- создание комфортных условий проживания (развитие городского транспорта, парковых зон, развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение доступности сельских жителей к объектам социально-культурной сферы, торговли и др.).

Реализация стратегических направлений в области жилищной политики к 2021 году позволит добиться качественно нового уровня жилищно-коммунальной сферы в соответствии с передовыми стандартами, которая характеризуется следующими целевыми ориентирами:

- увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье, до 60 процентов;

- отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда, снижение среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;

- приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям



энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);

- достижение средней обеспеченности жильем (25 - 27 кв. м общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. м - к 2021 году).

Целевые индикаторы повышения доступности жилья:

к 2030 году:

- достижение ввода жилья по 1 кв. м на жителя Пензенской области на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации;

- широкое внедрение кредитно-финансовых механизмов жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры, в том числе на базе институтов частно-государственного партнерства;

- функционирование всех форм использования жилищного фонда (приобретение собственного жилья, наем жилья социального использования, наем частного жилья, некоммерческий наем, приобретение домов жилищно-строительных и жилищных кооперативов и т.д.);

- завершение выполнения обязательств по обеспечению жильем лиц, вставших на учет до 1 марта 2005 года, в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма;

- функционирование при поддержке государства механизмов проведения капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов.

## 5.8. Социальная политика

Региональная социальная политика будет направлена на повышение уровня и качества жизни населения, снижение социального неравенства, создание условий для равных возможностей.

Региональная социальная политика будет реализована по следующим направлениям:

Первое направление - снижение социального неравенства, за счет:

- увеличения доли эффективных рабочих мест;

- повышения доступности и качества услуг в системах образования и здравоохранения;

- обеспечения реализации установленных федеральным и региональным законодательством социальных гарантий и льгот;

- совершенствование мер социальной поддержки граждан исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости;

- пропаганды и повышения престижа благотворительной деятельности.

Второе направление - повышение эффективности поддержки семьи, в том числе:

- оказание дополнительной поддержки в связи с рождением и воспитанием детей;

- расширение рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми;

- дополнительная поддержка неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- развитие социальных программ в образовательных организациях, направленных на оказание помощи семье в воспитании детей, профилактики семейного неблагополучия;

- укрепление системы профилактики безнадзорности;

- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении.

Третье направление - реабилитация и социальная адаптация инвалидов, в том числе:

- повышение уровня социальной защищенности и социального обслуживания инвалидов, граждан, частично утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в посторонней помощи, других нетрудоспособных и социально уязвимых групп населения;

- обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- обеспечение инвалидов равными со всеми гражданами возможностями в пользовании железнодорожным транспортом, всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации, жилыми и общественными зданиями, услугами социально-бытовых и культурных учреждений (строительство пандусов, подъездных путей, тротуаров);

- трудоустройство инвалидов;
- модернизация и развитие материально-технической базы организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов.

Четвертое направление - социальное обслуживание граждан, в том числе:

- повышение доступности и качества социальных услуг всем гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании;

- развитие сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги.

Пятое направление - социальная поддержка лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие системы профилактики правонарушений, в том числе:

- содействие развитию навыков и умений самостоятельной жизни у граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- социальная реабилитация несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы, не имеющих места жительства;

- стимулирование работодателей, создающих рабочие места для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с ограниченными физическими способностями, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание службы пробации, обеспечивающей гуманизацию пенитенциарной системы и социально-психологическое сопровождение лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- создание резерва социального жилья для граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для временного проживания на срок, в течение которого им будет оказана помощь в трудоустройстве;

- утверждение порядка регистрации лиц без определенного места жительства при отсутствии у них документов, удостоверяющих личность.

Реализация указанных направлений ориентирована на достижение следующих результатов:

- снижение уровня бедности с 23,1% в 2006 году до 12,6% в 2021 году и 11,0% в 2030 году;

- к 2030 году полное удовлетворение потребности пожилого населения в постоянном постороннем уходе.

- к 2030 году обеспечить устойчивое состояние "доступной среды" для инвалидов и других маломобильных групп населения в социально значимых сферах жизнедеятельности;

- формирование институциональной системы, обеспечивающей медико-психолого-педагогическую поддержку и содействие социальной адаптации детей и семей, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

## 5.9. Молодежная политика

Целью региональной молодежной политики является создание правовых, экономических, социальных условий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

Первая задача - вовлечение молодежи в социальную практику региона, ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Решение данной задачи будет достигаться за счет:

- просвещения и пропаганды положительного опыта жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд и др.), обеспечения доступности для молодежи

информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;

- стимулирования инновационной и предпринимательской деятельности молодых граждан, в том числе в рамках реализации межведомственного комплексного проекта "Малый инновационный лифт Пензенской области";

- выявления и продвижения талантливой молодежи, использования продуктов ее инновационной деятельности;

- обеспечения участия молодежи в процессе коллективного управления общественной жизнедеятельностью и в процессе самоуправления - собственной жизнедеятельностью;

- развития у молодых людей положительных навыков индивидуального и коллективного управления общественной жизнью;

- вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь общества;

- разработки и использования системы социальных нормативов и услуг для молодежи;

- создания молодежного интернет-сообщества, направленного на формирование позитивного отношения населения к реализуемой молодежной политике на территории региона;

- создания структур по организации научных, мониторинговых исследований геополитических, демографических, экологических и социальных процессов, влияющих на социально-экономическое развитие региона.

Вторая задача - поддержка инициативной и талантливой молодежи, в том числе:

- создание условий для увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивно-оздоровительные мероприятия, соревнования, турниры, научные олимпиады);

- развитие сети центров молодежного инновационного творчества;

- развитие массовых видов детского и молодежного спорта и туризма;

- организация и проведение мероприятий по поддержке талантливой и одаренной молодежи на базе учебных заведений, центров и клубов, ведущих работу с молодежью по интересам;

- популяризация, освещение в средствах массовой информации достижений талантливой молодежи региона;

- реализация мер по привлечению молодежи в систему государственного и муниципального управления, управления общественной жизнью.

Третья задача - повышение уровня гражданского образования и патриотическое воспитание молодежи, обеспечение социально-культурного, духовного и физического становления молодежи.

Решение задачи будет достигаться за счет:

- развития сети региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, а также социальных служб;

- поддержки детских, молодежных и студенческих общественных объединений;

- создания саморегулируемых молодежных организаций по направлениям деятельности в сфере молодежной политики;

- поддержки и развития форм и методов воспитания в молодых людях потребности в физической культуре, спорте, здоровом образе жизни и др.;

- создания условий для обеспечения социально-культурного, духовного и физического становления молодежи, реализации ее творческого потенциала;

- формирования условий правовой адаптации молодых людей в обществе путем создания единой системы правового просвещения;

- укрепления института молодой семьи;

- увеличения количества благополучных семей в регионе;

- пропаганды ответственного родительства.

Четвертая задача - поддержка обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи для инновационного развития региона.

Решение задачи будет достигаться за счет:

- поддержки детских организаций, работающих по социально значимым программам;

- развития и поддержки молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи;

- организация адресной помощи социально незащищенным группам населения;
- мотивации молодых людей к оказанию помощи, проявлению действенной инициативы в решении проблем людей, нуждающихся в помощи и поддержке;
- формирования механизмов вовлечения молодых людей в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни молодых пензенцев;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества с молодежными общественными организациями, участия в национальных и международных молодежных проектах.

Пятая задача - содействие экономической самостоятельности молодых граждан, реализации их права на труд:

- развития системы молодежного самоуправления в ученических, студенческих, трудовых коллективах и по месту жительства;
- организация занятости несовершеннолетних "группы риска";
- содействие самоопределению молодежи на рынке труда;
- развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, направленную на решение вопросов самообеспечения молодежи;
- содействие профессионализации молодежи в целях их трудоустройства с учетом отраслевого развития и запросов рынка труда, а также установление для молодых специалистов преимущественного права трудоустройства на работу на государственные и муниципальные предприятия, учреждения и организации области по специальности, соответствующей полученному образованию.

- разработка и реализация программ поддержки молодежного предпринимательства в области инноваций;

Решение указанных задач ориентировано на достижение следующих результатов:

к 2030 году:

- увеличить долю молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет до 43,5%;
- вовлечь не менее 37% молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в социально полезную деятельность;
- увеличить долю молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет до 24%;
- содействовать участию не менее 44% молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в мероприятиях по патриотическому воспитанию.

## 6. Развитие экономических институтов

### 6.1. Формирование институциональной среды инновационного развития

Для достижения стратегических целей необходимым условием является создание и эффективное развитие институтов, регулирующих социальные и экономические аспекты развития региона.

Формирование институциональной среды, необходимой для инновационного типа развития, в долгосрочной перспективе будет происходить по следующим направлениям:

Развитие человеческого потенциала - охватывает образование, здравоохранение и проблему обеспечения жильем.

Основное направление развития этого сектора - проведение институциональных реформ с целью выработки новых правил их функционирования.

Совершенствование регионального законодательства - создание современного регионального законодательства, направленного на обеспечение устойчивого экономического роста и решение социальных вопросов в регионе.

Формирование инфраструктуры развития - предусматривает развитие инфраструктуры,

способствующей росту бизнеса (бизнес-инкубаторы, технопарки, гарантийный и венчурный фонды, логистические центры и т.п.) на условиях государственно-частного партнерства.

Совершенствование региональной системы стратегического управления - предусматривает более тесную взаимоувязку программ институциональных преобразований, долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития региональной экономики, стратегий и программ развития ключевых секторов экономики, долгосрочного финансового плана и системы бюджетирования по результатам, схемы территориального планирования и градостроительной документации.

Для реализации указанных направлений необходимо:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- борьба с коррупцией в государственных и муниципальных учреждениях, органах власти, исключение необоснованных административных барьеров и злоупотреблений служебным положением;
- предоставление доступа к информации о деятельности государственных и муниципальных органов власти, создание механизмов получения полной информации о принимаемых ими решениях;
- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- развитие механизмов частно-государственного партнерства;
- поддержка структур гражданского общества и повышение их роли в формировании региональной политики;
- создание условий для развития саморегулируемых организаций бизнеса;
- повышение качества и доступности государственных услуг за счет четкой регламентации порядка и упрощения процедур их предоставления, обеспечения доступа потребителей к государственным услугам в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- обеспечение органов государственной и муниципальной власти квалифицированными кадрами, повышение эффективности выполнения государственных функций.

Требуется проведение глубоких институциональных реформ в секторах, обеспечивающих развитие человеческого потенциала (образование, здравоохранение и др.), и за счет повышения эффективности их функционирования добиться улучшения качества предоставляемых услуг.

Приоритетной задачей является защита прав собственности на объекты недвижимости, равная для всех участников рынка, развитие рынка земли и упрощение процедур вовлечения земель в хозяйственный оборот.

Требуется повышение эффективности управления государственным имуществом, раскрытие информации о результатах управления.

Для обеспечения поддержки малого и среднего предпринимательства, прежде всего занимающегося инновациями, необходимо:

- системный подход к формированию инфраструктуры инновационной деятельности (бизнес-инкубаторы, технопарки);
- создание системы микрокредитования и венчурного финансирования;
- упрощение процедуры покупки и аренды недвижимости;
- снижение количества контрольных и надзорных мероприятий.

Результат проведения институциональных изменений зависит от эффективности исполнения на практике законодательных норм. Для искоренения ситуации, когда имеется низкий уровень исполнения законов, нормативных правовых актов, необходима целенаправленная политика по следующим направлениям:

- исключение противоречий в законодательных и других нормативно-правовых актах;
- ужесточение санкций за неисполнение законодательства;
- обеспечение поддержки создаваемых институтов со стороны общества;
- проведение мониторинга работы созданных институтов для своевременного принятия мер, повышающих эффективность их функционирования.

## 6.2. Долгосрочные приоритеты бюджетной политики

Основной целью долгосрочной бюджетной политики Пензенской области является повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение устойчивого экономического роста,

модернизации экономики и социальной сферы и достижение других стратегических целей социально-экономического развития Пензенской области.

В складывающихся макроэкономических условиях особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Пензенской области;
- сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;
- повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах;
- эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе путем усиления стимулирующей роли межбюджетных отношений;
- создание стимулов для повышения качества управления государственными и муниципальными финансами;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Решение этих задач предполагается по следующим направлениям:

- расширение горизонтов бюджетного планирования, в том числе за счет формирования долгосрочных бюджетных прогнозов;
- создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала Пензенской области, в том числе за счет расширения практики использования механизмов государственно-частного партнерства, развития инновационной деятельности в Пензенской области, реализации эффективных мер поддержки хозяйствующих субъектов;
- эффективное использование бюджетных средств за счет полноценного внедрения передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов;
- выявление и перераспределение внутренних резервов для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Пензенской области;
- обеспечение стабильных условий формирования доходов местных бюджетов путем предоставления межбюджетных трансфертов в сочетании с развитием экономики муниципальных образований за счет собственных средств местных бюджетов;
- поддержание безопасного уровня государственного долга Пензенской области;
- комплексное повышение финансовой прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на всех стадиях бюджетного процесса.

## 7. Пензенская область - регион высокой конкурентоспособности

Конкурентоспособность региона определяется эффективностью (производительностью) использования региональных ресурсов и, в первую очередь, рабочей силы и капитала. Индикатором конкурентоспособности является динамика роста валового регионального продукта (ВРП) на душу населения.

Факторами роста конкурентоспособности Пензенской области должны стать эффективная реализация как имеющихся преимуществ, так и создание новых, связанных с диверсификацией экономики и формированием мощного научно-технологического комплекса.

Приоритетными задачами являются:

- интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики;
- развитие высокотехнологичных секторов с высокой добавленной стоимостью.

В перспективе к 2021 году доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции должна составить 18 - 20 процентов (с 6,1 процента в 2006 году).

Структурные изменения в экономике области будут происходить под влиянием следующих

факторов:

- роста производства в базовых секторах за счет модернизации оборудования и технологических процессов, повышения качества продукции и ее конкурентоспособности;
- формирования новых производств, ориентированных на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции, древесины, природных ресурсов;
- роста высокотехнологичных видов производства;
- развития сектора услуг;
- внедрения энергосберегающих технологий в производстве и социальной сфере.

Среди традиционных отраслей региональной экономики наиболее конкурентоспособными останутся:

- машиностроение, нацеленное на удовлетворение потребностей нефтегазового комплекса, железнодорожного транспорта, атомной промышленности;
- приборостроение, обеспечивающее потребности оборонного комплекса, авиационной и ракетно-космической промышленности;
- сельскохозяйственное производство и пищевая промышленность;
- промышленность строительных материалов и деревообработка.

Основными направлениями диверсификации и перевода региональной экономики на инновационный путь развития должны стать:

- создание технопарков в сфере высоких технологий (приборостроение, телекоммуникации, производство новых материалов, освоение нанотехнологий и др.);
- формирование кластера высоких медицинских технологий;
- формирование логистических (транспортных) центров;
- развитие высокотехнологичных кластеров в пищевой промышленности и переработке древесины.
- формирование стекольного кластера;
- реализация программ поддержки моногородов на территории Пензенской области.

### 7.1. Развитие промышленного потенциала

К базовым отраслям промышленности относятся машиностроение и приборостроение, химическая промышленность, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная, пищевая, легкая и текстильная промышленность, промышленность стройматериалов, электроэнергетика.

Стратегической целью региональной промышленной политики является повышение конкурентоспособности базовых отраслей промышленности на основе модернизации основных фондов и внедрения инновационных технологий.

Для достижения стратегической цели ставятся следующие задачи:

1. Техническое перевооружение, расширение и обновление производственного и научно-технического ядра в промышленности как базы расширенного воспроизводства, снижение коэффициента износа основных производственных фондов в целом по крупным и средним предприятиям.

2. Развитие перспективного технологического уклада в промышленности. Внедрение автоматизированных линий и технологий, станков и механизмов, систем автоматизированного проектирования, технологической подготовки производства и инженерного анализа, средств календарного планирования, планирования производственных ресурсов, учета хода производства, средств управления данными о продукте и других.

3. Ежегодное увеличение числа промышленных предприятий, сертифицировавших производство, внедривших и сертифицировавших системы менеджмента качества в соответствии с международными стандартами ИСО серии 9 000 как средства повышения конкурентоспособности.

4. Совершенствование на территории области информационной системы по вопросам качества, стандартизации, метрологии, сертификации и защиты прав потребителей.

5. Ежегодное увеличение инвестиций в основной капитал промышленных предприятий области. Реализация инвестиционных проектов и программ, повышение инвестиционной привлекательности региона.

6. Расширение взаимовыгодных отношений промышленных предприятий со стратегическими партнерами, привлечение их к участию в федеральных и областных программах.

7. Развитие внутриобластного, межрегионального и международного сотрудничества промышленных предприятий региона с целью максимального использования существующих мощностей и расширения кооперационных связей.

8. Развитие инфраструктуры промышленности, увеличение выпуска научной и научно-технической продукции, расширение видов деятельности, создание высокопроизводительных рабочих мест.

9. Рост кадрового потенциала, качества подготовки, переподготовки, повышения квалификации, аттестации персонала.

10. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса на незадействованных площадях промышленных предприятий области, ориентированных на разработку и производство импортозамещающей продукции.

11. Внедрение энергосберегающих технологий.

12. Создание завершенных сборочных производств с высокой добавленной стоимостью на территории региона для обеспечения прироста объемов производства и повышения производительности труда.

Задачи в области промышленной политики будут реализованы по следующим направлениям:

- изменение профильной структуры промышленности в направлении углубления переработки и повышения качества конечного продукта;

- расширение товарной номенклатуры промышленного производства с использованием инновационных разработок;

- реализация комплекса мер по обновлению производственного потенциала, развитию производственной инфраструктуры и обеспечению технологической безопасности;

- формирование кластерной политики, создание индустриальных зон, промышленных парков, территорий опережающего развития и т.п.;

- расширение рынков сбыта и поиск потенциальных партнеров;

- повышение уровня менеджмента внутри предприятий;

- развитие региональной инфраструктуры инновационной деятельности, инновационно-технологических центров, центров трансфера технологий, технопарков и инновационно-промышленных комплексов, способствующих появлению инноваций и продвижению их в производство;

- формирование инновационного потенциала на базе научно-исследовательских институтов, университетов, проектных и проектно-технологических организаций, малых инновационных предприятий;

- создание условий развития в области изобретательства и рационализаторства, поддержка патентования изобретений, формирование рынка интеллектуальной собственности;

- сокращение бюрократических процедур по принятию инвестиционных решений;

- развитие лизинга технологий и оборудования;

- развитие венчурного инвестирования;

- активная кадровая политика, направленная на развитие системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих ведущих профессий, формирование профессионального состава специалистов, высокоэффективных управленцев; создание на предприятиях необходимых социально-экономических условий для притока молодых специалистов.

- определение новых направлений развития промышленности для производства наиболее востребованной импортозамещающей продукции за счет использования свободных производственных площадей, применения новых технологий и инновационных продуктов;

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест за счет модернизации и техперевооружения производства на предприятиях области;

- обеспечение роста темпов объемов промышленного производства на предприятиях за счет модернизации и технического перевооружения производства, расширения взаимодействия с субъектами естественных монополий (ОАО "РЖД", ОАО "Газпром", ОАО "АВТОВАЗ" и др.),



внедрения программы "бережливого производства" на предприятиях, расширения кооперационных связей.

## 7.2. Развитие конкурентных преимуществ в транспортной инфраструктуре

Все 27 районных центров Пензенской области имеют устойчивую автомобильную связь с областным центром. Общая протяженность дорог общего пользования на территории Пензенской области на 1 января 2015 года составляет 14498 км, в том числе с твердым покрытием - 11521,4 км. Протяженность сети федеральных автомобильных дорог - 719,7 км, дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Пензенской области - 3691 км, дорог местного значения общего пользования - 9189 км. Из дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения дорог с усовершенствованным асфальтобетонным покрытием - 3544,8 км, с цементобетонным покрытием - 34,9 км, с щебеночным покрытием - 112,2 км. На автомобильных дорогах регионального значения эксплуатируется 209 мостов и путепроводов протяженностью 12444 м, 3166 водопропускных труб протяженностью 52760 п. м.

Плотность автомобильных дорог с твердым покрытием на территории Пензенской области составляет 0,265 км/кв. км.

По территории Пензенской области проходит семь транспортных коридоров, соединяющих по кратчайшему направлению областные центры Саратовской, Ульяновской, Тамбовской, Рязанской областей и Республики Мордовии. 80% от общей интенсивности движения транспорта составляют транзитные перевозки.

Существенное хозяйственное значение для региона имеет проходящая по территории Пензенской области стратегическая автомагистраль - федеральная автомобильная дорога М-5 "Урал", протяженность которой по территории Пензенской области составляет 313,7 км.

Конфигурация автомобильных дорог Пензенской области в целом соответствует направлениям транспортно-экономических связей как на территории в целом, так и на выходах в соседние регионы: Тамбовскую, Саратовскую, Ульяновскую области и Республику Мордовию.

Цель региональной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры - рост конкурентоспособности транспортной системы на фоне субъектов ПФО и экономики региона.

Это достигается за счет решения следующих основных задач:

1) модернизация транспортной инфраструктуры, увеличение доли протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

2) увеличение строительства автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2013 - 2022 годах в два раза по сравнению с 2003 - 2012 годами;

3) повышение эффективности транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике региона;

4) модернизация объектов железнодорожного вокзала станции "Пенза-1" и привокзальной площади;

5) снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду;

6) увеличение пропускной способности автомобильных дорог, строительство и реконструкция региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, включая объездную автодорогу вокруг г. Пензы;

7) увеличение интенсивности пассажиропотока аэропорта Пензы в два раза до 2021 года;

8) реализация проектов по развитию транспортной инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства.

## 7.3. Развитие энергетической инфраструктуры

Деятельность коммунального сектора в муниципальных образованиях области характеризуется:

- неэффективной системой управления;

- отсутствием навыков работы в рыночных условиях;
- отсутствием новых, современных технологий;
- неудовлетворительным качеством коммунальных услуг;
- неоправданными потерями ресурсов.

Цель региональной энергетической политики состоит в устойчивом энергообеспечении населения, бизнеса и бюджетной сферы с учетом их перспективного развития и реализации программ энергосбережения.

Для повышения надежности устойчивости и эффективности систем теплоснабжения Пензенской области планируется децентрализация источников теплоснабжения в райцентрах и мелких населенных пунктах Пензенской области и перевод потребителей на индивидуальное поквартирное отопление, централизация и модернизация источников теплоснабжения в крупных городах Пензенской области, установка современных модульных котельных на объектах соцкультбыта.

Пензенская область является нетто-импортером электроэнергии и получает ее из Ульяновской и Саратовской областей (т.е. отчасти из объединенной энергетической системы Средней Волги), что означает распространение на регион общих для Российской Федерации проблем дефицита генерирующих мощностей.

Для энергетического комплекса Пензенской области характерно:

- высокий износ сетей электро- и теплопередачи;
- избыток подключенной мощности в сельской местности (в этих районах требуется оптимизация избыточного сетевого хозяйства), значительно меньший запас по сетям в крупных районных центрах, а в г. Пензе перегрузка основных подстанций;
- инфраструктура передачи электроэнергии не соответствует передовым стандартам.

Риски, связанные с общим прогнозируемым дефицитом установленной мощности в Российской Федерации, не могут быть решены на уровне региона, тогда как ограничения по сетям должны находить решения.

В этих условиях, основными задачами развития энергетического комплекса региона становятся:

- преодоление наметившегося дефицита генерирующих и сетевых мощностей, технологическое обновление энергетического комплекса;
- реализация мероприятий энергосбережения в реальном секторе экономики и бюджетной сфере, стимулирование перехода предприятий всех отраслей экономики на энергосберегающие технологии;
- минимизация потерь в электрических и тепловых сетях за счет внедрения передовых технологий и современного высокоэкономичного оборудования;
- поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета;
- строительство и модернизация источников тепла и тепловых сетей для жилого фонда и объектов соцкультбыта;
- содействие в развитии и реконструкции энергетического комплекса единой национальной электрической сети (ЕНЭС);
- развитие регионального распределительного электросетевого комплекса;
- повышение устойчивости газоснабжения города Пензы и других населенных пунктов Пензенской области;
- создание системы управления, мониторинга и контроля за проведением мероприятий по энергосбережению на территории Пензенской области;
- развитие технического консалтинга - энергетического аудита.

В результате предполагается достичь следующих показателей:

- создание дополнительного энергетического потенциала развития не менее 50 тыс. тонн условного топлива к 2021 году;
- создание устойчивого энергетического потенциала в объеме не менее 1,5 ГВт к 2021 году;
- снижение в сопоставимых условиях объема топливно-энергетических ресурсов, потребляемых государственными (муниципальными) учреждениями, не менее чем на 3% ежегодно;

- снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду не менее чем на 20 процентов.

#### 7.4. Развитие конкурентных преимуществ в сфере природопользования

##### 7.4.1. Минерально-сырьевые ресурсы

Пензенская область не входит в число регионов России с высокоразвитой добывающей промышленностью. Она небогата наиболее ценными полезными ископаемыми.

На территории области опробовано, оценено, разведано и ведется добыча следующих полезных ископаемых: песок строительный, глины, известняк на щебень, мел, диатомит, песчаник, известняк на известь, песок стекольный, цементное сырье.

Анализ промышленного использования минеральных ресурсов Пензенской области показывает, что потенциал минерально-сырьевой базы региона в полной мере не использован.

Основными проблемами при использовании минерально-сырьевой базы являются:

- дефицит отдельных видов минерального сырья, обусловленный, с одной стороны, отсутствием месторождений качественного сырья (глина, крупнозернистый песок, сырье для производства высококачественного щебня), с другой, - неосвоенностью подготовленной сырьевой базы или слабой геологической изученностью в регионе;

- низкая конкурентоспособность ряда разведанных месторождений при их оценке по критериям рыночной экономики;

- недостаточный объем геологоразведочных работ по поискам и разведке качественных месторождений строительных материалов.

С целью воспроизводства ресурсного потенциала для обеспечения текущих и перспективных потребностей в минеральном сырье приоритетными направлениями являются:

- изучение недр, увеличение количества поисково-разведочных заделов;

- рост эффективности использования природных ресурсов;

- обеспечение воспроизводства (восстановления) природных ресурсов;

- достижение оптимального соотношения между приростом запасов и добычей полезных ископаемых.

- информационно-аналитическое обеспечение системы недропользования.

Это позволит в долгосрочной перспективе:

- повысить обеспеченность промышленности области основными видами минерально-сырьевых ресурсов;

- довести количество разведанных и пригодных к освоению месторождений общераспространенных полезных ископаемых до 165 единиц;

- обеспечить прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых не менее 50 тыс. куб. м/год;

- довести количество ежегодно добываемых общераспространенных полезных ископаемых до 1800 тыс. куб. м/год;

- обеспечить поступление платежей за пользование недрами (добыча общераспространенных полезных ископаемых) в бюджет области до 11 млн. руб. в год.

- обеспечить рациональное использование минерально-сырьевой базы области, а также повысить степень инвестиционной привлекательности региона в целом.

##### 7.4.2. Лесные ресурсы

Общая площадь лесов в Пензенской области составляет 999,3 тыс. га, из них земли лесного фонда - 965,0 тыс. га, земли обороны и безопасности - 13,7 тыс. га, земли населенных пунктов, на которых расположены леса, - 12,2 тыс. га и земли особо охраняемых природных территорий - 8,4 тыс. га. Общий запас насаждений равен 149,87 млн. куб. м. Основная часть лесов имеет естественное происхождение. Главными лесобразующими породами являются сосна, дуб, береза, осина. По породному составу хвойные леса занимают площадь 279,3 тыс. га (31,4%),

твердолиственные - 157,9 тыс. га (17,7%), мягколиственные - 452,4 тыс. га (50,9%). Из общей площади лесного фонда 530,6 тыс. га занимают защитные леса.

Установленная расчетная годовая лесосека составляет 1633,2 тыс. куб. м и используется на 35,5%.

Приоритетными направлениями развития лесного комплекса являются:

- обеспечение воспроизводства (восстановления) лесных ресурсов;
- обеспечение устойчивого состояния экосистем и особо охраняемых природных территорий, улучшение породного состава лесных насаждений, сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;
- создание мощностей по глубокой переработке древесины, повышение рентабельности заготовки древесины;
- проведение санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий.

#### 7.4.3. Водные ресурсы

Реки Пензенской области относятся к бассейнам двух крупных рек европейской территории Российской Федерации - Волжскому (72% водосборной площади, или 31,2 тыс. кв. км) и Донскому (28% водосборной площади, или 12,1 тыс. кв. км). Речная сеть Пензенской области представлена бассейнами рек Суры, Мокши, Выши, Хопра и Вороны.

С учетом гидрологических особенностей рек существующая антропогенная нагрузка на водные экосистемы Пензенской области становится критической, что требует реализации комплекса взаимосвязанных водоохранных и водохозяйственных мероприятий.

При пропуске весеннего половодья через гидротехнические сооружения (ГТС), находящиеся в предаварийном и аварийном состоянии, могут возникать чрезвычайные ситуации с разрушением плотин и затоплением населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, промышленных предприятий.

Для приведения ГТС в надлежащее безопасное состояние необходимо проведение капитального ремонта.

Приоритетными направлениями развития водохозяйственного комплекса региона в долгосрочной перспективе являются:

- 1) повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод в результате проведения водохозяйственных мероприятий на водных объектах;
- 2) повышение безопасности гидротехнических сооружений в результате проведения их капитального ремонта;
- 3) обеспечение охраны водных объектов в результате проведения водоохранных мероприятий на водных объектах, установление и закрепление на местности водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

#### 7.5. Развитие агропромышленного комплекса

Основными целями региональной аграрной политики по развитию агропромышленного комплекса на долгосрочную перспективу являются:

- обеспечение населения области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства на основе повышения их конкурентоспособности;
- создание интегрированных структур, развитие агропродовольственных кластеров;
- повышение уровня жизни населения в сельской местности, обеспечение условий развития сельских территорий;
- стимулирование закрепления трудоспособного населения в сельской местности.

Это требует решения следующих задач:

- повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе роста эффективности и рентабельности сельскохозяйственного производства при использовании современного технологического оборудования, инновационных разработок, наращивания генетического потенциала животноводства;

- стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе;
- повышение конкурентоспособности товаров местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание и продвижение брендов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания Пензенской области на внешних и внутренних рынках;
- создание условий для более широкого вовлечения основных биоресурсов области в хозяйственный оборот.

Достижение этих целей предусматривается за счет реализации следующих приоритетных направлений.

Первое направление - развитие сельскохозяйственного производства на основе:

- зонального подхода в стимулировании производства сельскохозяйственной продукции и сырья;
- повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;
- технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, стимулирования внедрения современных технологий, обеспечивающих повышение производительности труда;
- повышения продуктивности животноводства за счет использования генетического потенциала животных и птицы, развитие мясного скотоводства;
- применения интенсивных технологий в растениеводстве, развития элитного семеноводства, картофелеводства, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, расширения посевных площадей, занятых высокоурожайными сельскохозяйственными культурами;
- создания условий для развития аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства;
- стимулирования развития научных разработок и их внедрения в производство;
- обеспечения доступности кредитных ресурсов и лизинговых услуг;
- государственной финансовой поддержки эффективных проектов;
- повышения эффективности использования земельных ресурсов, в том числе за счет улучшения плодородия почвы, оптимального применения удобрений, мелиорации земель;
- эффективного оборота земель сельскохозяйственного назначения, вовлечения залежей в земли сельскохозяйственного назначения;
- создания условий для подготовки и закрепления кадров на селе, улучшения условий их жизни;
- развития региональной информационно-консультационной службы агропромышленного комплекса;
- развития товаропроводящей сети, государственной поддержки создания инфраструктурных объектов, в том числе по хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, развития кооперации.

Второе направление - создание условий для развития сельских территорий:

- реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации, создание новых рабочих мест, обеспечение занятости трудоспособного населения в сельской местности, повышение престижности сельскохозяйственного труда;
- развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села, улучшение жилищных условий сельского населения;
- повышение жизненного уровня сельского населения;
- развитие на селе местного самоуправления и институтов гражданского общества.

К 2021 году валовой сбор сельскохозяйственных культур достигнет:

- зерновых культур - 1572 тыс. тонн,
- сахарной свеклы - 1753 тыс. тонн,
- масличных культур - 290 тыс. тонн,
- картофеля - 604 тыс. тонн.

Производство скота и птицы (в живом весе) к 2021 году достигнет 221 тыс. тонн, молока - 410,0 тыс. тонн, производство яиц будет выше 300 млн. штук.

Индекс производства продукции сельского хозяйства увеличится к 2030 году по отношению к уровню 2006 года в 2,3 раза.

## 7.6. Развитие малого и среднего бизнеса

Стратегическими целями развития малого и среднего бизнеса являются: создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, пополнение бюджета области за счет налоговых поступлений, реализация предпринимательского потенциала населения, рост конкурентоспособности регионального бизнеса.

Это потребует:

- совершенствования правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, государственную поддержку;
- развития кредитно-финансовых механизмов и внедрения финансовых технологий, направленных на развитие предпринимательства;
- распространения накопленного в ряде муниципальных образований Пензенской области опыта применения организационных, финансовых и других технологий, направленных на обеспечение условий для развития предпринимательства, разработки порядка процедуры государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по принципу "одного окна";
- подготовки и переподготовки профессиональных кадров для малого и среднего бизнеса;
- развития малого инновационного бизнеса;
- содействия в продвижении продукции малых и средних предприятий на региональный, российский и международный рынки;
- проведения информационно-аналитического мониторинга развития малого и среднего бизнеса в области и разработки мер государственной политики дальнейшего развития предпринимательства.

Реализация поставленных задач в сфере малого и среднего бизнеса позволит к 2030 году:

- обеспечить ежегодный темп роста объемов производства (работ, услуг) малых и средних предприятий до 3 - 4%;
- увеличить удельный вес занятых в сфере малого и среднего бизнеса до 30 процентов от экономически активного населения региона;
- расширить объемы финансовой поддержки и профинансировать не менее 2100 проектов субъектов предпринимательства;
- привлечь за счет системы кредитных гарантий не менее 3 млрд. рублей внебюджетных ресурсов;
- создать не менее 30 тысяч рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса.

## 7.7. Развитие потребительского рынка

Стратегическими целями развития потребительского рынка являются: создание условий для комплексного и эффективного решения на уровне региона задач экономического и социального характера, направленных на дальнейшее развитие инфраструктуры потребительского рынка, внедрение прогрессивных технологий продаж, использование современных форм торговли, создание эффективной товаропроводящей системы, соответствующей требованиям инновационного сценария развития экономики Пензенской области и обеспечивающей дистрибуцию для производителей и максимальное удовлетворение потребностей населения в качественных товарах (физическая, ценовая доступность товаров), обеспечение высокого качества торгового обслуживания.

Поставленные стратегические цели могут быть достигнуты за счет решения следующих задач:

- 1) создание на территории Пензенской области современной инфраструктуры торговли, основанной на принципах достижения установленных нормативов обеспеченности населения Пензенской области площадью торговых объектов (нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов для Пензенской области представлены в таблице 3<sup>1</sup>, нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения для Пензенской области представлены в

таблице 3<sup>2</sup>);

2) обеспечение условий для создания в сфере торговли новых рабочих мест;

3) сбалансированное развитие различных форматов торговых предприятий, обеспечивающих формирование эффективной системы товародвижения;

4) повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов в сфере торговли для удовлетворения потребностей населения, в том числе социально незащищенного, в качественных и доступных товарах, а также потребностей отраслей экономики в реализации потребителям производимой на территории Пензенской области продукции;

5) содействие продвижению продукции пензенских товаропроизводителей на потребительском рынке Пензенской области;

6) создание условий для взаимодействия между субъектами торговли и региональными производителями товаров и сельскохозяйственной продукции с целью установления прямых хозяйственных связей;

7) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли, снижение административных барьеров при осуществлении торговой деятельности хозяйствующими субъектами;

8) определение и реализация комплекса мер социального и организационного характера, направленных на повышение экономической (ценовой) доступности социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, обеспечение бесперебойного доведения товаров до потребителей в достаточном объеме и ассортименте, не допуская возникновения ажиотажного спроса;

9) содействие осуществлению мер по защите прав потребителей.

Решение поставленных задач позволит обеспечить к 2030 году рост оборота розничной торговли в 3,4 раза (по отношению к 2006 году).

Нормативы минимальной обеспеченности населения  
площадью стационарных торговых объектов и нормативы минимальной обеспеченности  
населения площадью нестационарных торговых объектов для Пензенской области

Наименование городских округов и муниципальных районов Пензенской области	Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов на 1 тыс. чел. (кв.м)	Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов		
		Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции на 10 тыс. чел. (ед.)	Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания на 1 тыс. чел. (ед.)	Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции на 1 тыс. чел. (ед.)
Пензенская область	421	8,01	0,89	1,51
г. Пенза	558	8,64	0,96	1,63
г. Заречный	558	8,91	0,99	1,68
г. Кузнецк	368	4,59	0,51	0,87
Башмаковский	285	6,75	0,75	1,28
Бековский	308	6,84	0,76	1,29
Белинский	580	8,19	0,91	1,55
Бессоновский	365	8,73	0,97	1,65
Вадинский	241	6,66	0,74	1,26
Городищенский	283	5,94	0,66	1,12
Земетчинский	394	7,70	0,85	1,44
Иссинский	320	6,70	0,75	1,28
Каменский	413	6,12	0,68	1,16
Камешкирский	277	6,48	0,72	1,22
Колышлейский	250	6,75	0,75	1,27
Кузнецкий	340	7,74	0,86	1,46
Лопатинский	306	7,47	0,83	1,41
Лунинский	355	7,47	0,83	1,41
Малосердобинский	293	7,65	0,85	1,44
Мокшанский	336	7,11	0,79	1,35
Наровчатский	399	8,64	0,96	1,63
Неверкинский	311	8,10	0,90	1,53
Нижнеломовский	398	6,30	0,70	1,19
Никольский	394	8,37	0,93	1,58
Пачелмский	390	6,12	0,68	1,16



Наименование городских округов и муниципальных районов Пензенской области	Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов на 1 тыс. чел. (кв.м)	Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов		
		Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции на 10 тыс. чел. (ед.)	Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания на 1 тыс. чел. (ед.)	Нормативы минимальной обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции на 1 тыс. чел. (ед.)
Пензенский	340	6,30	0,70	1,19
Сердобский	392	5,67	0,63	1,07
Сосновоборский	353	6,84	0,76	1,29
Спасский	411	7,83	0,87	1,48
Тамалинский	336	7,56	0,84	1,43
Шемышейский	294	8,64	0,96	1,63

Таблица 3<sup>2</sup>

Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения для Пензенской области

Наименование городских округов, поселений Пензенской области	Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения (ед.)
1	2
г. Пенза	1 473
г. Заречный	282
г. Кузнецк	261
Башмаковский район	
рабочий поселок Башмаково	60
сельские советы	
Алексеевский	6
Бояровский	6
Высокинский	2
Знаменский	2
Кандиевский	0,3
Липовский	5
Подгорнский	0,5
Починковский	2

1	2
Соломинский	2
Соседский	6
Сосновский	4
Троицкий	3
Шереметьевский	8
Бековский район	
рабочий поселок Беково	21
сельские советы	
Вертуновский	13
Волынщинский	7
Ивановский	4
Миткирейский	3
Мошковский	3
Пяшинский	4
Сосновский	6
Яковлевский	4
Белинский район	
город Белинский	73
сельские советы	
Балкашинский	5
Волчковский	8
Камынинский	6
Козловский	6
Кутеевский	5
Лермонтовский	15
Невежкинский	2
Поимский	16
Пушанинский	11
Студенский	5
Бессоновский район	
сельские советы	
Александровский	1
Бессоновский	29
Вазерский	4
Грабовский	10
Кижеватовский	6
Полеологовский	3
Проказнинский	3

1	2
Сосновский	9
Степановский	6
Чемодановский	10
Вадинский район	
сельские советы	
Большелукинский	10
Вадинский	19
Каргалецкий	4
Рахмановский	20
Серго-Поливановский	5
Татаро-Лакинский	9
Ягановский	12
Городищенский район	
город Городище	71
город Сурск	50
рабочий поселок Чаадаевка	46
сельские советы	
Архангельский	10
Верхнеелюзанский	8
Верхнешкафгинский	4
Дигилевский	6
Канаевский	9
Нижнеелюзанский	13
Павло-Куракинский	2
Русско-Ишимский	9
Среднеелюзанский	19
Турдакский	9
Чаадаевский	7
Юловский	7
Земетчинский район	
рабочий поселок Земетчино	107
сельские советы	
Большеижморский	6
Кирилловский	4
Краснодубравский	7
Матчерский	3
Морсовский	5
Пролетарский	8

1	2
Раевский	7
Салтыковский	4
Ушинский	4
Юрсовский	7
Иссинский район	
рабочий поселок Исса	75
сельские советы	
Булычевский	5
Знаменско-Пестровский	6
Каменно-Бродский	6
Соловцовский	6
Уваровский	9
Каменский район	
город Каменка	90
сельские советы	
Анучинский	0,5
Владыкинский	0,3
Головинщинский	13
Каменский	0,5
Кевдо-Мельситовский	9
Кикинский	3
Кобылкинский	0,7
Междуреченский	5
Первомайский	3
Покрово-Арчадинский	2
Федоровский	4
Камешкирский район	
сельские советы	
Большеумысский	24,7
Лапшовский	13,8
Новошаткинский	16,6
Пестровский	20,7
Русско-Камешкирский	13,7
Чумаевский	6,8
Колышлейский район	
рабочий поселок Колышлей	13
сельские советы	
Березовский	4

1	2
Лачиновский	4
Названовский	5
Плещеевский	6
Пограничный	3
Потловский	5
Телегинский	7
Трескинский	10
Кузнецкий район	
рабочий поселок Верхозим	20,8
рабочий поселок Евлашево	71,2
сельские советы	
Анненковский	21,4
Большеструевский	18,9
Комаровский	4,8
Махалинский	14,5
Никольский	18,4
Посельский	19,4
Сюзюмский	4,0
Тарлаковский	10,2
Чибирлейский	12,6
Явлейский	5,4
Яснополянский	14,2
Лопатинский район	
сельские советы	
Верешимский	9,3
Даниловский	13,5
Китунькинский	3,3
Козловский	10,8
Комсомольский	5,4
Лопатинский	23,9
Пылковский	5,7
Старовершаутский	3,4
Старокарлыганский	3,6
Суляевский	2,7
Чардымский	22,1
Лунинский район	
рабочий поселок Лунино	65,7
сельские советы	

1	2
Болотниковский	15,1
Большевьясский	21,5
Засурский	9,7
Иваньрсинский	9,4
Ломовский	9
Лунинский	12,3
Родниковский	11,3
Степановский	10
Сытинский	10,4
Малосердобинский район	
сельские советы	
Дружаевский	3
Ключевский	2
Липовский	5
Майский	4
Малосердобинский	20
Старославкинский	4
Мокшанский район	
рабочий поселок Мокшан	162,2
сельские советы	
Богородский	3,3
Елизаветинский	1,3
Засечный	1,8
Нечаевский	4,6
Плесский	4,6
Подгорненский	2
Рамзайский	6,6
Успенский	1,3
Царевщинский	2
Чернозерский	3,3
Широкоисский	1,8
Юровский	2,8
Наровчатский район	
сельские советы	
Азарапинский	2
Большекавендровский	4
Большекирдяшевский	2
Большеколоярский	6

1	2
Виляйский	6
Вьюнский	4
Наровчатский	28
Новопичурский	4
Орловский	3
Плесковский	2
Потодеевский	4
Скановский	4
Суркинский	4
Неверкинский район	
сельские советы	
Алеевский	8,8
Березовский	4,7
Бигеевский	6,4
Бикмосеевский	4,4
Бикмурзинский	5,1
Деминский	14,3
Илим-Горский	5,1
Исикеевский	4,5
Каменоовражский	4,2
Карноварский	11,6
Неверкинский	22,5
Октябрьский	12,1
Планский	10,3
Староандреевский	14
Сулеймановский	12,9
Нижнеломовский район	
город Нижний Ломов	81
сельские советы	
Атмисский	5
Большехуторский	6
Верхнеломовский	7
Виргинский	4
Голицынский	13
Кривошеевский	6
Кувак-Никольский	8
Новопятинский	5
Норовский	10

1	2
Усть-Каремшинский	12
Никольский район	
город Никольск	132,6
рабочий поселок Сура	40,8
сельские советы	
Ахматовский	1,5
Базарно-Кеньшенский	3,2
Ильминский	20,6
Казарский	21,4
Карамальский	9,4
Керенский	2,6
Маисский	11,5
Нижнешкафгинский	18,9
Ночкинский	11,7
Усовский	13
Пачелмский район	
рабочий поселок Пачелма	65
сельские советы	
Белынский	4
Новотолковский	7
Решетинский	7
Титовский	8
Черкасский	7
Чкаловский	4
Шейнский	5
Пензенский район	
рабочий поселок Золотаревка	3
сельские советы	
Алферьевский	8
Богословский	18
Большееланский	10
Варыпаевский	4
Воскресеновский	12
Ермоловский	10
Засечный	29
Кондольский	19
Краснопольский	7
Кучкинский	4



1	2
Ленинский	6
Леонидовский	3
Мичуринский	5
Оленевский	4
Покрово-Березовский	7
Саловский	8
Старокаменский	7
Сердобский район	
город Сердобск	70
сельские советы	
Долгоруковский	2
Кировский	5
Куракинский	3
Мещерский	8
Новостуденовский	4
Песчанский	2
Пригородный	10
Рощинский	6
Сазанский	4
Секретарский	2
Сокольский	5
Сосновоборский район	
рабочий поселок Сосновоборск	68
сельские советы	
Вачелайский	4
Вязовский	2
Еремеевский	2
Индерский	14
Малосадовый	2
Маркинский	2
Нижнекатмисский	2
Нижнелиповский	3
Нижнемывальский	3
Николо-Барнуковский	4
Пичилейский	3
Русско-Качимский	2
Шугуровский	3
Спасский район	

1	2
город Спасск	58
сельские советы	
Абашевский	7
Беднодемьяновский	5
Веденяпинский	9
Дубровский	10
Зубовский	5
Кошелевский	6
Рузановский	6
Татарско-Шелдаисский	8
Устьинский	3
Тамалинский район	
рабочий поселок Тамала	60,1
сельские советы	
Вишневский	10,9
Волче-Вражский	8,3
Малосергиевский	10,0
Мачинский	4,9
Ульяновский	15,8
Шемышейский район	
рабочий поселок Шемышейка	100
сельские советы	
Армиевский	6,1
Воробьевский	4,8
Каргалецкий	5,4
Каржимантский	6,4
Колдаисский	5,4
Наскафтымский	9,4
Руссконоркинский	5,4
Синодский	5,1
Стародемкинский	6,1
Старозахаркинский	8,7
Старояксарский	5,9
Усть-Узинский	9,2

Нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Пензенской области подлежат перерасчету при изменении базовых показателей минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по Российской Федерации, которые корректируются в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

## 8. Внешнеэкономическая политика

В условиях ужесточения конкуренции в глобальном масштабе, усиления влияния мировой экономики на социально-экономическое развитие Российской Федерации возрастает роль внешнеэкономической политики ее регионов.

Цель внешнеэкономической политики Пензенской области в долгосрочной перспективе - повышение конкурентоспособности региональной экономики, содействие эффективному и устойчивому функционированию организаций-экспортеров региона на внешних рынках, увеличение экспортных поставок, рост объема экспорта, увеличение в его структуре продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Достижение цели предполагается за счет реализации следующих направлений:

- государственной поддержки экспортоориентированных предприятий региона;
- стимулирования инновационной деятельности, коммерциализации научных разработок;
- внедрения ресурсосберегающих технологий с целью выхода на внешние рынки;
- увеличения числа предприятий-экспортеров, расширения экспортных поставок по номенклатуре и географии;
- создания условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику региона;
- использования преимуществ и минимизации рисков присоединения России к ВТО для предприятий региона;
- укрепления позиций Пензенской области в сфере внешней торговли среди субъектов Приволжского федерального округа.

Индикаторами достижения отмеченной цели являются:

- увеличение числа экспортеров региона, в том числе производителей товаров (работ, услуг), до 350 к 2021 году, до 400 к 2030 году;
- увеличение экспортных поставок с 111,7 млн. долларов США в 2006 году до более 200 млн. долларов США в 2021 году и более 280 млн. долларов США к 2030 году.

## 9. Развитие городских округов и муниципальных районов

### 9.1. Основные направления социально-экономического развития муниципальных образований

Основные цели региональной политики в развитии муниципальных образований - сбалансированное развитие муниципальных образований, уменьшение их дифференциации в уровне и качестве жизни населения, поддержка территорий опережающего развития.

Достижение этих целей в долгосрочной перспективе будет опираться на решение следующих задач:

- выявление преимуществ каждого муниципального образования;
- государственная поддержка территорий динамичного экономического роста;
- динамичное развитие научно-технического и образовательного потенциала с инновационной инфраструктурой, прежде всего, на территории городских округов;
- создание сети муниципальных и межмуниципальных территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства;
- развитие туристической индустрии;
- формирование крупных транспортно-логистических и производственных узлов;
- сохранение и развитие культурного многообразия и традиционного уклада жизни народов, проживающих на территории области.

### 9.2. Основные группы муниципальных образований по направлениям экономической деятельности

Формирование территорий динамичного экономического роста на основе выявления преимуществ каждого муниципального образования должно основываться на основных приоритетах Стратегии Пензенской области.

Направления стратегического развития каждого муниципального района и городского округа должны учитывать достигнутый экономический потенциал и возможности преодоления негативных тенденций.

В целях улучшения условий жизни, в первую очередь, сельского населения, решена задача строительства газовых сетей, газификации жилых домов, обеспечивается развитие объектов культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, а также телефонизации и связи. Решаются вопросы обеспечения населения жильем, социальной инфраструктурой, качественной питьевой водой.

Основные угрозы связаны со старением населения, миграцией и несоответствием квалификации работников требованиям развития производительных сил.

Муниципальные образования Пензенской области, исходя из экономической специфики деятельности, можно разделить на три группы:

- преимущественно промышленная;
- преимущественно сельскохозяйственная;
- смешанная.

К промышленной группе можно отнести городские округа Пенза, Заречный, Кузнецк. Здесь сконцентрированы управленческие функции, товарные, транспортные и финансовые потоки, банковские услуги, развито малое и среднее предпринимательство, высокие объемы оборота розничной торговли, платных услуг населению, кроме того, это культурно-досуговые центры.

Анализ социально-экономического развития промышленной группы позволил выявить следующие преимущества:

- высокий инвестиционный потенциал;
- удобное гео-экономическое положение (близкое расположение к главным транспортным магистралям и развитые перевозки различными видами транспорта);
- наличие трудового потенциала (численность населения трудоспособного возраста, высокий научно-образовательный потенциал, концентрация образовательных организаций);
- устойчивый рост макроэкономических показателей (динамичное развитие промышленности и малого предпринимательства, рост показателей объема отгруженной продукции, численности субъектов предпринимательской деятельности);
- развитая базовая инфраструктура (высокая плотность транспортного сообщения, высокий уровень оснащенности основными инженерными инфраструктурами);
- наличие свободных производственных площадей и технологических мощностей для создания новых производств;
- развивающийся рынок строительства коммерческого жилья, интенсивное градостроительное развитие.

Вместе с тем, имеются и слабые стороны развития:

- высокий уровень физического и морального износа оборудования;
- неполная загрузка производственных мощностей промышленных предприятий;
- высокая ресурсоемкость применяемых технологических процессов;
- недостаток высококвалифицированных кадров основных рабочих профессий;
- значительная финансовая зависимость предприятий ОПК от госзаказов;
- низкий уровень внедрения инновационных технологий, недостаточное развитие уникальных и наукоемких производств;
- необходимость расширения транспортной инфраструктуры.

Основные стратегические направления развития промышленной группы:

- проведение кластерной политики, создание новых рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда;
- рост предприятий малого и среднего бизнеса;
- проведение технического и технологического переоснащения промышленных предприятий, переход к инновационному развитию;
- увеличение экспорта продукции предприятий;
- совершенствование нормативной правовой базы в области предпринимательства и организация системы поддержки и развития бизнеса;
- поддержка молодежных предпринимательских инициатив, формирование позитивного

предпринимательского мышления молодежи;

- обеспечение бизнеса современными информационными услугами;
- стимулирование роста научных разработок, внедряемых в производство;
- актуализация образовательных программ для специалистов разного уровня подготовки с целью повышения их квалификации или переподготовки в соответствии с потребностями рынка труда;

- обеспечение доступности и разнообразия услуг социокультурной сферы;
- обеспечение окраинных районов учреждениями культуры, местами проведения досуга и отдыха.

К муниципальным образованиям сельскохозяйственной группы относятся Башмаковский, Белинский, Вадинский, Иссинский, Камешкирский, Колышлейский, Лопатинский, Лунинский, Малосердобинский, Мокшанский, Наровчатский, Неверкинский, Пачелмский, Сосновоборский, Спасский, Тамалинский и Шемышейский районы.

В данных территориях относительно низкая бюджетная обеспеченность за счет собственной налогооблагаемой базы, слабо развиты сферы розничной торговли и платных услуг населению.

К сильным сторонам развития муниципальных образований сельскохозяйственной группы относятся:

- относительно благоприятные климатические условия для ведения аграрного бизнеса;
- значительные запасы лесных, земельных и водных ресурсов, наличие плодородных почв;
- наличие резервов инфраструктуры энергообеспечения, высокий уровень газификации;
- высокая плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием;
- благоприятная экологическая ситуация, отсутствие вредных производств;
- сформированные социокультурные центры;
- наличие потенциала для развития туризма.

К слабым сторонам сельскохозяйственной группы можно отнести:

- высокий износ и технологическая отсталость основных фондов сельскохозяйственных предприятий;

- снижение численности трудовых ресурсов, миграция населения в города;
- недостаточное исследование минерально-сырьевой базы;
- недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры;
- недостаточный уровень благоустройства сельских территорий и обеспеченности водой.

Основные стратегические направления развития сельскохозяйственной группы:

- рост конкурентоспособности продукции региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- развитие сельскохозяйственной производственной и потребительской кооперации;
- повышение эффективности использования существующих сельхозугодий;
- повышение плодородия почвы;
- соблюдение системы земледелия, вовлечение в севооборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;

- сокращение оттока трудовых ресурсов и обеспечение занятости на предприятиях малого и среднего бизнеса, ориентированного на использование природных ресурсов, рост доходов населения;

- внедрение современных подходов в эксплуатации лесного хозяйства, увеличение и улучшение качества лесного фонда;

- повышение роли региона за счет сельскохозяйственной группы на общероссийском рынке технических культур, овощей, картофеля, молока, мяса, яиц и продукции их переработки;
- развитие туризма и мест отдыха с созданием соответствующей инфраструктуры.

К муниципальным образованиям смешанной группы относятся Бековский, Бессоновский, Городищенский, Земетчинский, Каменский, Кузнецкий, Нижнеломовский, Никольский, Пензенский и Сердобский районы. Они характеризуются развитой отраслью сельского хозяйства и наличием перерабатывающей промышленности, предприятий машиностроения, товаров народного потребления, а также строительной индустрии. Продукция указанных отраслей имеет устойчивый рыночный спрос как на внутреннем рынке, так и на внешних рынках. Имеют достаточно высокую степень обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

К преимуществам муниципальных образований смешанной группы относятся:

- близость городских округов, промышленных центров;
- удобное транспортно-географическое положение, позволяющее использовать привозное сырье и топливо, обеспечивающее связи по кооперированию, сбыту готовой продукции;
- наличие квалифицированной рабочей силы;
- развитая инфраструктура энергообеспечения;
- наличие значительных запасов лесных, земельных и водных ресурсов;
- наличие минерально-сырьевой базы для реализации инвестиционных проектов по производству строительных материалов;
- благоприятные условия для развития туризма и мест отдыха.

К слабым сторонам муниципальных образований смешанной группы можно отнести:

- отток трудоспособного населения в более развитые экономические центры;
- недостаточный объем привлекаемых инвестиций;
- высокая степень износа основных фондов;
- слабая ориентация бизнеса на инновационную деятельность.

Основные стратегические направления развития муниципальных образований смешанной группы:

- стимулирование развития приоритетных отраслей и бюджетообразующих предприятий, модернизация промышленного производства, повышение производительности труда;
- рост конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса;
- развитие производственной и потребительской кооперации, предприятий перерабатывающей промышленности;
- увеличение плотности малого и среднего бизнеса: крестьянских фермерских хозяйств, мини-ферм, тепличных хозяйств, логистических структур и других форм;
- реализация инфраструктурных проектов на условиях государственно-частного партнерства;
- устойчивое развитие территорий, обеспечение занятости и повышения уровня и качества жизни населения.

## 10. Сценарии и этапы реализации Стратегии

Стратегия предусматривает инновационный путь развития экономики и социальных процессов в Пензенской области, основу которого составляет эффективная реализация как имеющихся региональных преимуществ, так и создание новых, связанных с диверсификацией экономики и формированием высокотехнологичных производств, превращением инновационных факторов в главный источник регионального экономического роста.

### 10.1. Сценарии развития Пензенской области

Можно выделить следующие сценарии инновационного развития:

- инерционный (пессимистичный);
- активный (оптимистичный).

Таблица 4

## Сценарии инновационного развития

Факторы	Инерционный (пессимистичный)	Активный (оптимистичный)
Внешние	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение цен на углеводороды и другие минерально-сырьевые ресурсы;</li> <li>- сокращение и приостановка инвестиционных государственных и муниципальных программ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост цен на углеводороды и другие минерально-сырьевые ресурсы;</li> <li>- увеличение доходов крупных корпораций, федерального бюджета;</li> <li>- возобновление инвестиционных проектов и рост объемов инвестиций с использованием механизмов государственных программ, ФЦП, ФАИП, Инвестиционного фонда, Российского Банка развития и др.</li> </ul>
Внутренние	<ul style="list-style-type: none"> <li>- опора на имеющийся производственный, природный и кадровый потенциал;</li> <li>- сохранение существующей структуры экономики;</li> <li>- высокая социальная нагрузка на бюджет области при отсутствии реального роста бюджета развития;</li> <li>- пассивная политика исполнительных органов государственной и муниципальной власти</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- модернизация и техническое перевооружение базовых секторов экономики;</li> <li>- развитие кадрового потенциала, формирование научно-образовательного комплекса;</li> <li>- диверсификация региональной экономики за счет создания новых высокотехнологичных производств, базирующихся на использовании инновационных достижений;</li> <li>- освоение и эффективное использование природных ресурсов;</li> <li>- благоприятные условия для привлечения инвестиций;</li> <li>- рост бюджета развития при реализации активной социальной политики;</li> <li>- эффективное управление на региональном и муниципальном уровнях</li> </ul>
Конкурентоспособности	<p>Доступные естественные факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- экономико-географическое положение;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- инновационная инфраструктура;</li> <li>- научно-образовательный комплекс;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- природные ресурсы;</li> <li>- кадровый потенциал;</li> <li>- традиционные отрасли с накопленным потенциалом и сформировавшейся рыночной позицией</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- использование высоких технологий в промышленном производстве, агропромышленном комплексе;</li> <li>- благоприятный инвестиционный климат и бизнес-среда;</li> <li>- формирование отраслевых и территориальных центров экономического роста;</li> <li>- рост качества продукции региональных товаропроизводителей</li> </ul>
Экономико- организационные	<ul style="list-style-type: none"> <li>- "ручной" режим управления экономикой;</li> <li>- традиционные механизмы управления по основным видам экономической деятельности;</li> <li>- упрощенная структура базовых секторов;</li> <li>- целевой поиск инвесторов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование менеджмента на предприятиях региона;</li> <li>- вхождение пензенских предприятий в крупные промышленные холдинги;</li> <li>- территориальный маркетинг,</li> <li>- ориентация на внешние рынки;</li> <li>- рекрутинг новых производств;</li> <li>- кластеризация производства и создание технопарков в сфере высоких технологий (в том числе, медицинских, приборостроения, новых материалов)</li> </ul>
Демографические	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение естественного прироста населения;</li> <li>- усиление процессов урбанизации;</li> <li>- старение населения области;</li> <li>- медленные темпы роста продолжительности жизни</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- замедление темпов снижения естественного прироста населения;</li> <li>- ускорение темпов роста продолжительности жизни</li> </ul>
Занятости и рынка труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>- традиционные методы регулирования рынка труда;</li> <li>- миграционный отток трудоспособного населения с лучшими квалификациями;</li> <li>- привлечение дешевой иностранной рабочей силы;</li> <li>- незначительный уровень безработицы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование конкурентной среды на региональном рынке труда;</li> <li>- привлечение квалифицированной рабочей силы из ближнего зарубежья;</li> <li>- использование иностранной рабочей силы;</li> <li>- создание новых инструментов стимулирования эффективной занятости;</li> <li>- обновление рынка труда за счет появления на нем носителей новых компетенций;</li> <li>- обеспечение социальных гарантий со стороны</li> </ul>



		работодателей и государства
Пространственной организации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сохранение сложившейся пространственной, производственной и расселенческой структуры;</li> <li>- дифференциация в уровне экономического и социального развития между территориями муниципальных образований;</li> <li>- оптимизация сложившейся производственной и социальной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие областного центра (г. Пензы) и повышение его межрегионального культурно-делового статуса;</li> <li>- развитие транспортной и информационной связности с Москвой и другими крупными центрами Российской Федерации;</li> <li>- выравнивание уровней экономического и социального развития муниципальных образований;</li> <li>- формирование оптимальной структуры расселения на основе эффективной занятости и новых пропорций региональной экономики;</li> <li>- развитие базовых инфраструктур с использованием инновационных технологий</li> </ul>
Бюджетной обеспеченности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дотационный характер бюджета области;</li> <li>- рост нагрузки на бюджет в силу необходимости обеспечения увеличивающихся социальных расходов;</li> <li>- ограниченные возможности бюджета развития</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост налоговой базы и сокращение уровня дотационности бюджета области;</li> <li>- рост эффективности бюджетных расходов за счет использования БОР и программно-целевого подхода в расходовании средств бюджета;</li> <li>- совершенствование межбюджетных отношений;</li> <li>- увеличение доли расходов на бюджет развития</li> </ul>
Государственного и муниципального управления	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оптимизация структуры управления на региональном и муниципальном уровнях;</li> <li>- использование действующих систем оценки эффективности и стимулирования труда государственных и муниципальных служащих;</li> <li>- внедрение регламентов оказания государственных и муниципальных услуг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование структуры и методов управления на региональном и муниципальном уровне;</li> <li>- внедрение механизмов аутсорсинга;</li> <li>- использование оценки эффективности результатов деятельности исполнительных органов государственной и муниципальной власти при формировании консолидированного бюджета области и стимулировании труда государственных и муниципальных служащих;</li> <li>- формирование и использование информационных технологий при выполнении функций государственного и муниципального управления;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"><li>- снижение рисков возникновения коррупционных действий в органах власти;</li><li>- повышение уровня прозрачности деятельности органов власти, усиление их взаимодействия с институтами гражданского общества</li></ul>
--	--	--

Реализация активного (оптимистичного) варианта сценария позволит Пензенской области в результате фактической реиндустриализации превратиться в регион технологического трансфера со средним потенциалом роста, интенсивно обновляющий свою технологическую и производственную базу как в базовых секторах, так и формирующий новые высокотехнологичные сектора региональной экономики.

## 10.2. Этапы реализации Стратегии

Стратегия определяет систему основных целей и приоритетов социально-экономической политики Правительства Пензенской области, важнейшие направления и средства их реализации.

Успешность ее реализации зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия Правительства области и органов местного самоуправления муниципальных образований, то есть в систему актов, регулирующих оперативные цели и тактические задачи данных органов:

- стратегии и концепции развития отдельных отраслей региональной экономики;
- государственные программы Пензенской области (до 2020 года);
- отдельные региональные проекты;
- комплексы мероприятий.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Пензенской области до 2030 года будет проходить в несколько этапов, различающихся по условиям, факторам, рискам и приоритетам социально-экономического развития.

Первый этап - этап подготовки проектов и программ развития (2007 - 2009 годы).

В ходе этого этапа необходимо осуществить:

а) подготовку проектов и программ, обеспечивающих реализацию Стратегии, проведение необходимых институциональных преобразований (нормативно-проектных работ), создание системы документов территориального планирования области, согласованных со Стратегией;

б) разработку концепций по созданию инфраструктуры развития инновационной деятельности (технопарки, сеть бизнес-инкубаторов, венчурный фонд, офисы коммерциализации, центры трансфера технологий, кластерных ассоциаций и т.д.);

в) разработку стратегических планов развития базовых и новых секторов экономики области на перспективу 5 - 7 лет (в виде корпоративных стратегий и пакета проектов);

г) совершенствование основного блока мероприятий по административной и бюджетной реформе, направленного на переход к "результативному управлению" и бюджетированию, ориентированному на результат, в деятельности исполнительных органов государственной и муниципальной власти.

Второй этап (2009 - 2013 годы) базируется на реализации и расширении тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика Пензенской области в "традиционных" сферах - машиностроении, приборостроении, агропромышленном секторе, строительном комплексе. Одновременно будут создаваться и совершенствоваться институциональные условия и технологические заделы, обеспечивающие на следующем этапе последовательный перевод региональной экономики в режим инновационного развития.

Данный этап характеризуется:

- сокращением предложения трудовых ресурсов в связи со снижением численности населения в трудоспособном возрасте, обострением дефицита профессиональных кадров;
- сокращением заказов для пензенских предприятий со стороны сырьевых секторов экономики вследствие мирового финансового кризиса;
- усилением негативного влияния на экономику ограничений со стороны энергетической и транспортной инфраструктуры.

Для достижения основных целевых ориентиров в социальной и экономической политике на данном этапе предполагается:

- принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, направленных на стабилизацию демографической обстановки в регионе, снижение смертности в трудоспособном возрасте, повышение рождаемости;
- модернизация здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы,

направленная на повышение качества социальных услуг для граждан, улучшение среды обитания;

- повышение доступности качественного жилья, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизация жилищно-коммунального хозяйства;

- техническое перевооружение и обновление основных фондов, прежде всего, в базовых секторах, приход в область новых инвесторов. На этом этапе инвестиции будут направляться не только в производственный комплекс и поддерживающие сектора хозяйства, но и в проекты, обеспечивающие создание новых технологий и перспективных решений, которые в дальнейшем будут определять конкурентоспособность пензенских производителей на российских и международных рынках;

- формирование новых значимых секторов экономики, в том числе за счет внешних инвестиций (глубокая лесопереработка, промышленность строительных и отделочных материалов, информационные технологии, медицинский кластер, индустрия туризма и др.);

- формирование системы инфраструктурной поддержки инновационной деятельности (развитие сети бизнес-инкубаторов, технопарки, венчурный фонд и др.);

- разработка и внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий;

- модернизация базовых инженерных инфраструктур;

- формирование современного транспортно-логистического комплекса;

- установление налоговых льгот и других форм поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- формирование институтов частно-государственного партнерства;

- создание условий для расширения экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

- активное содействие развитию малого и среднего бизнеса;

- создание основных элементов опорной транспортной сети, повышение качества и снижение издержек транспортных услуг для населения и бизнеса;

- создание новых центров развития в регионе, связанных с производством и комплексной переработкой сельскохозяйственной продукции, развитием рекреационной инфраструктуры;

- повышение эффективности работы государственных органов власти и снижение уровня коррупции.

Третий этап (2013 - 2030 годы) характеризуется ростом конкурентоспособности экономики региона на основе инновационного типа развития, переходом к внедрению био- и нанотехнологий, широким использованием информационных технологий, улучшением качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификацией экономики.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

- наличием созданных в предшествующий период экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную и инновационную активность;

- сформированной региональной инновационной системой;

- обновленным производственным потенциалом традиционных секторов экономики;

- изменением структуры региональной экономики и динамичным развитием предприятий новых секторов, прежде всего, высокотехнологичных;

- расширением среднего класса, формирующим эффективный спрос на качественные товары и услуги (в том числе на комфортное жилье, качественные услуги образования и здравоохранения);

- преодолением, в основном, ограничений в экономике со стороны энергетической и транспортной сетей.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на третьем этапе включают:

- распространение стандартов здорового образа жизни;

- улучшение состояния окружающей среды, соответствующей экологическим стандартам, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения области качественной питьевой водой;

- переход к непрерывному профессиональному образованию, обеспечивающему конкурентоспособность работников на региональном рынке труда;

- обеспечение экономики высокопрофессиональными кадрами;

- внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение

проблемы их кадрового обеспечения;

- выход на современные стандарты жилищных условий;
- реализацию новых технологий строительства жилья;
- обеспечение конкурентоспособности экономики региона на российском и международном рынках инвестиций;
- интеграцию науки, образования и бизнеса;
- превращение высокотехнологичных инновационных производств и отраслей в значимый фактор экономического роста;
- реализацию кластерной политики и развертывание новых инвестиционных проектов в агропромышленном, лесопромышленном, строительном комплексах и машиностроении, создание технопарков (в сфере информационных технологий и новых материалов, в сфере высоких медицинских технологий), сети бизнес-инкубаторов и т.д.;
- обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий;
- рост объема транспортных услуг;
- динамичный режим развития сельскохозяйственного производства при укреплении позиций на рынках продовольствия;
- комплексное развитие территорий области, создание условий для закрепления населения в сельских территориях;
- системный девелопмент территории области, в том числе системный девелопмент земель сельскохозяйственного назначения, проектов по развитию городской среды, пространственному развитию области;
- снижение социально-экономической дифференциации городских округов и муниципальных районов;
- обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств регионального и местных бюджетов.

Цели Стратегии реализуются через государственные программы Пензенской области, перечень которых утвержден постановлением Правительства Пензенской области. В государственных программах Пензенской области определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для реализации целей Стратегии.

Реализация Стратегии потребует осуществления комплекса организационно-проектных новаций, которые направлены на использование новых механизмов и инструментов, повышающих эффективность управления на региональном и муниципальном уровнях.

Стратегия не является строго заданным планом на 15 лет. Она может и должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешнего контекста развития России, ее европейской части и Пензенской области как таковой. При этом коррекция возможна в виде ежегодного уточнения прогнозов социально-экономического развития региона, а также коррекции государственных программ Пензенской области.

Кроме того, целесообразно раз в 3 - 5 лет осуществлять коррекцию всей Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения.

## 11. Ожидаемые результаты

Составленный прогноз отражает ситуации, возникающие при реализации инерционного (пессимистического) и активного (оптимистического) вариантов сценария инновационного развития Пензенской области.

Реализация намеченных в рамках организационно-проектных новаций мер и проектов позволит достичь в период 2014 - 2021 годов (8 лет) среднегодовых темпов роста ВРП 3,4%, а в 2022 - 2030 годах (9 лет) - 5,1%, тогда как в рамках инерционного варианта сценария предполагаемые темпы роста могут составить в 2014 - 2021 годах 2,8%, а в 2022 - 2030 годах - 3,9%.

На рисунке 1 представлены годовые прогнозные темпы роста ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах сценария в процентах к предыдущему году.

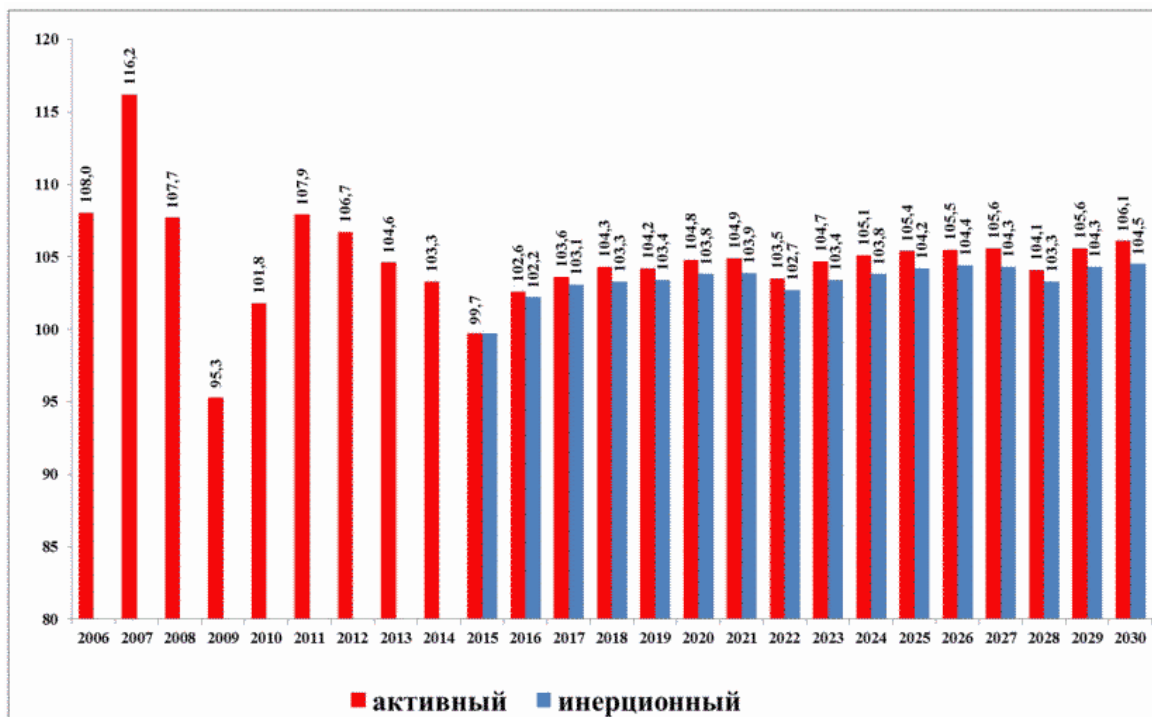


Рисунок 1. Годовые прогнозные темпы роста ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах сценария (2006 - 2030 годы, в процентах к предыдущему году)

В соответствии с прогнозом ВРП Пензенской области к 2030 году в случае реализации активного варианта сценария достигнет 264,9 млрд. рублей в ценах 2006 года, т.е. увеличится в 3,0 раза по сравнению с 2006 годом. В случае реализации инерционного варианта сценария ВРП региона в 2030 году составит 228,6 млрд. рублей, увеличившись относительно 2006 года в 2,6 раза.

Динамика ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах сценария представлена на рисунке 2.

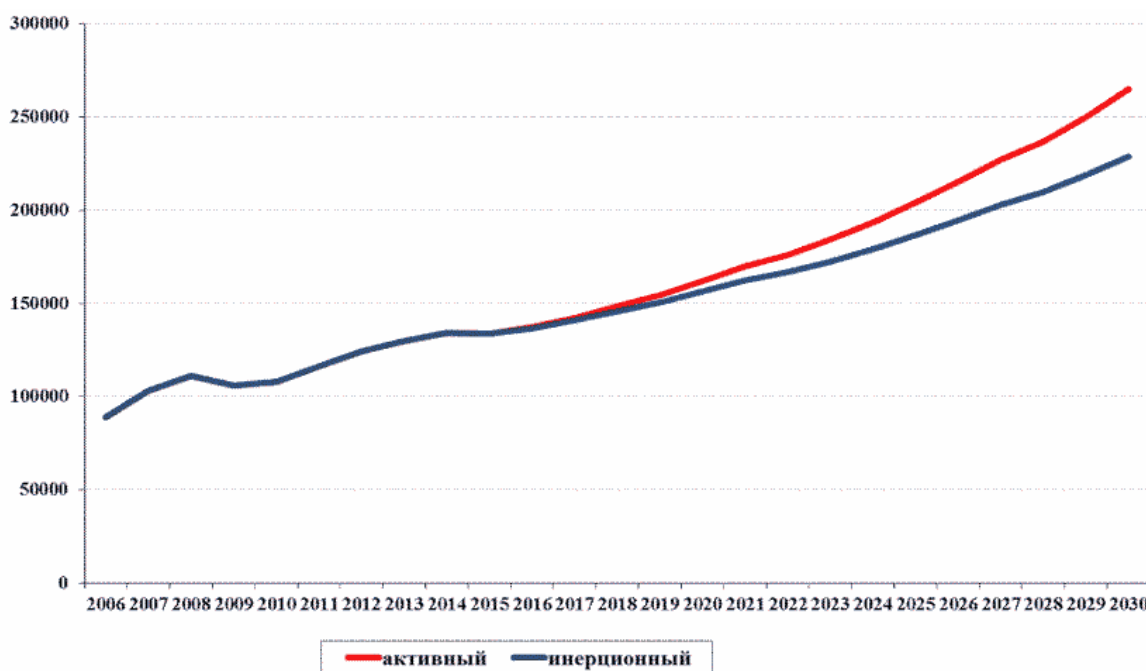


Рисунок 2. Динамика ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах сценария (2006 - 2030 годы, млн. рублей в ценах 2006 года)

Реализация инерционного варианта сценария к 2030 году приведет к существенному изменению структуры ВРП в результате опережающего роста в поддерживающих секторах экономики: промышленность - до 31,5% (22,9% в 2006 году), сельское хозяйство - 8,0% (12,4% в 2006 году), транспорт и связь - до 9,6% (14,0% в 2006 году), торговля - до 13,0% (15,8% в 2006 году), строительство - до 11,4% (6,8% в 2006 году).

Доля сельского хозяйства, торговли, транспорта и связи в ВРП области сократится (при росте натуральных показателей).

При реализации активного варианта сценария к 2030 году обеспечивается динамичное увеличение ВРП во всех отраслях экономики с увеличением доли производственной сферы.

На рисунках 3 - 5 представлен прогноз структуры ВРП Пензенской области в рамках активного и инерционного вариантов сценария.

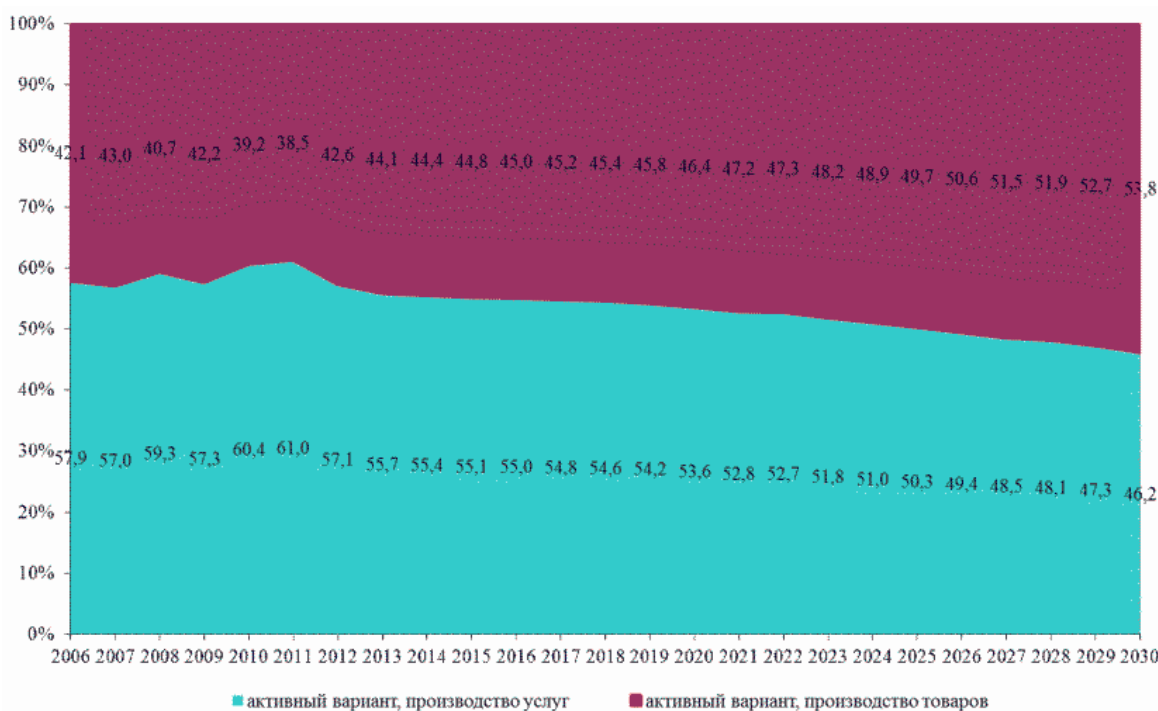


Рисунок 3. Прогноз структуры ВРП Пензенской области в рамках активного варианта сценария (%)

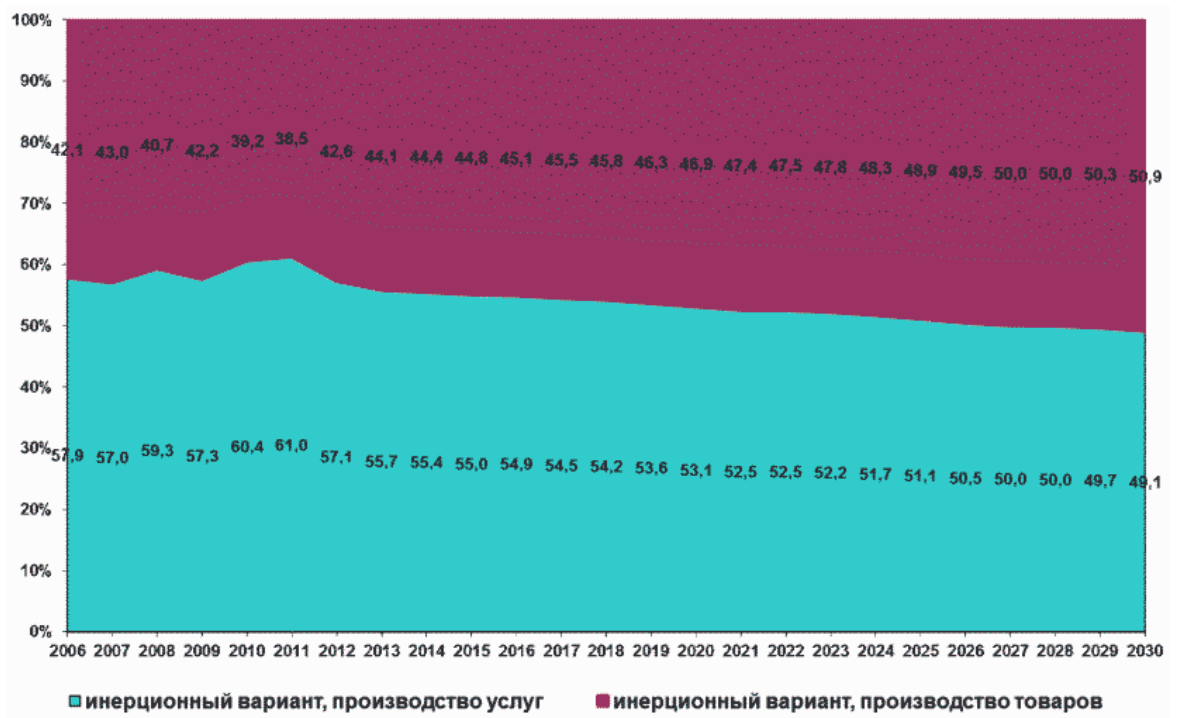




Рисунок 4. Прогноз структуры ВРП Пензенской области в рамках инерционного варианта сценария (%)

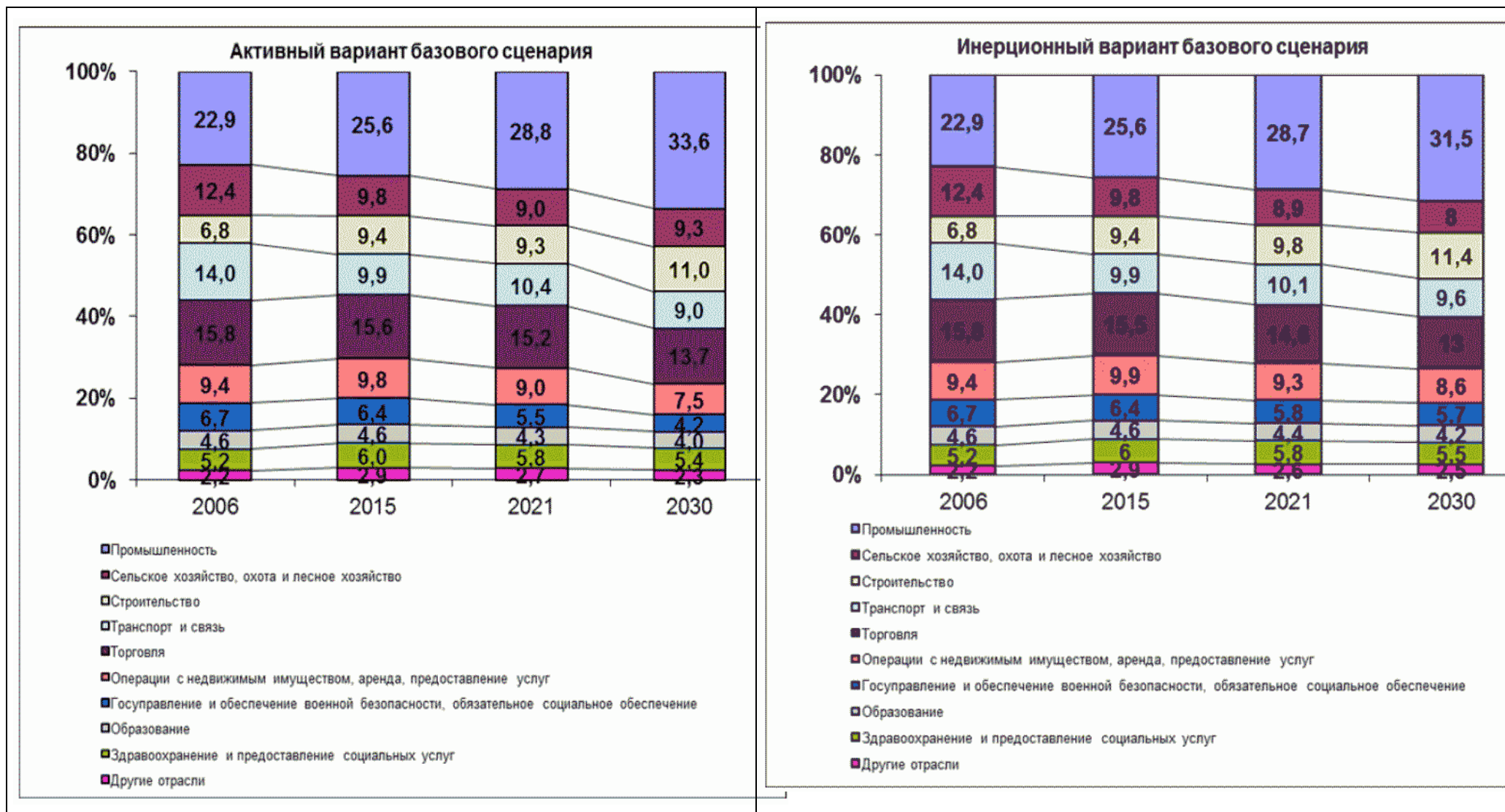


Рисунок 5. Прогноз структуры ВРП в рамках активного и инерционного вариантов сценария (%)

Прогнозное изменение структуры ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах базового сценария в разрезе видов экономической деятельности отражено на рисунке 6.

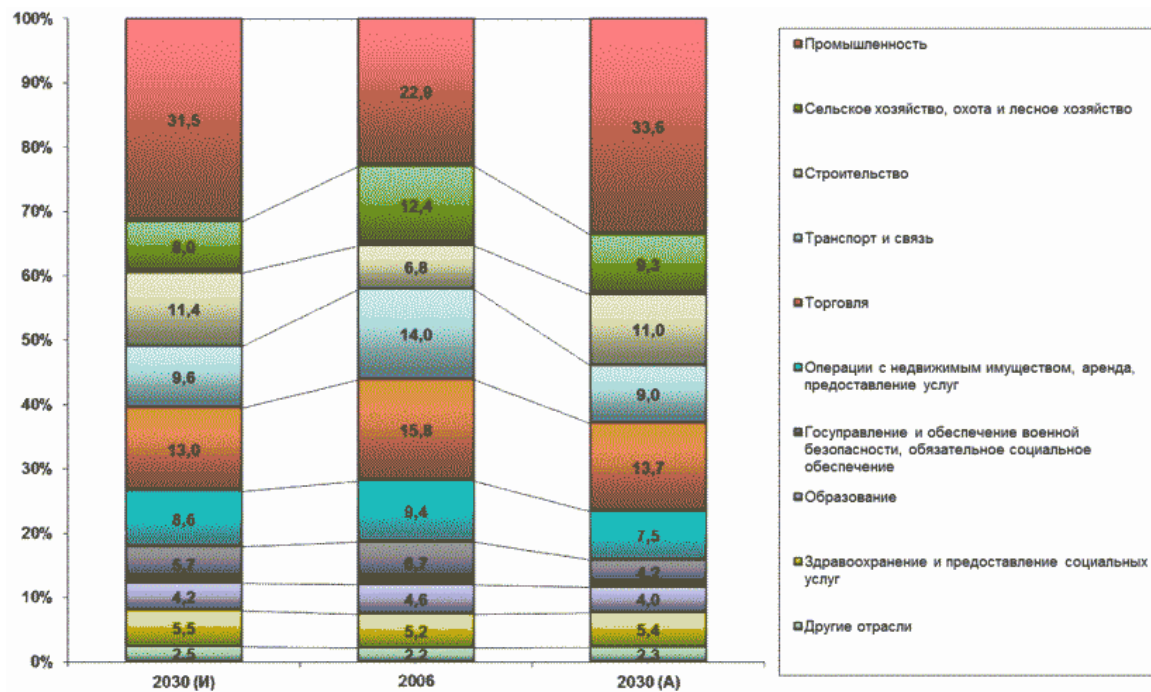


Рисунок 6. Прогнозное изменение структуры ВРП Пензенской области в активном и инерционном вариантах сценария в разрезе видов экономической деятельности (к 2030 году, %)

Темп роста реальных доходов населения в 2015 году снизится, а затем начнет медленно увеличиваться (по активному сценарию с 2016 года, по инерционному - с 2018 года).

На рисунке 7 представлен прогноз динамики реальных доходов населения Пензенской области до 2030 года.

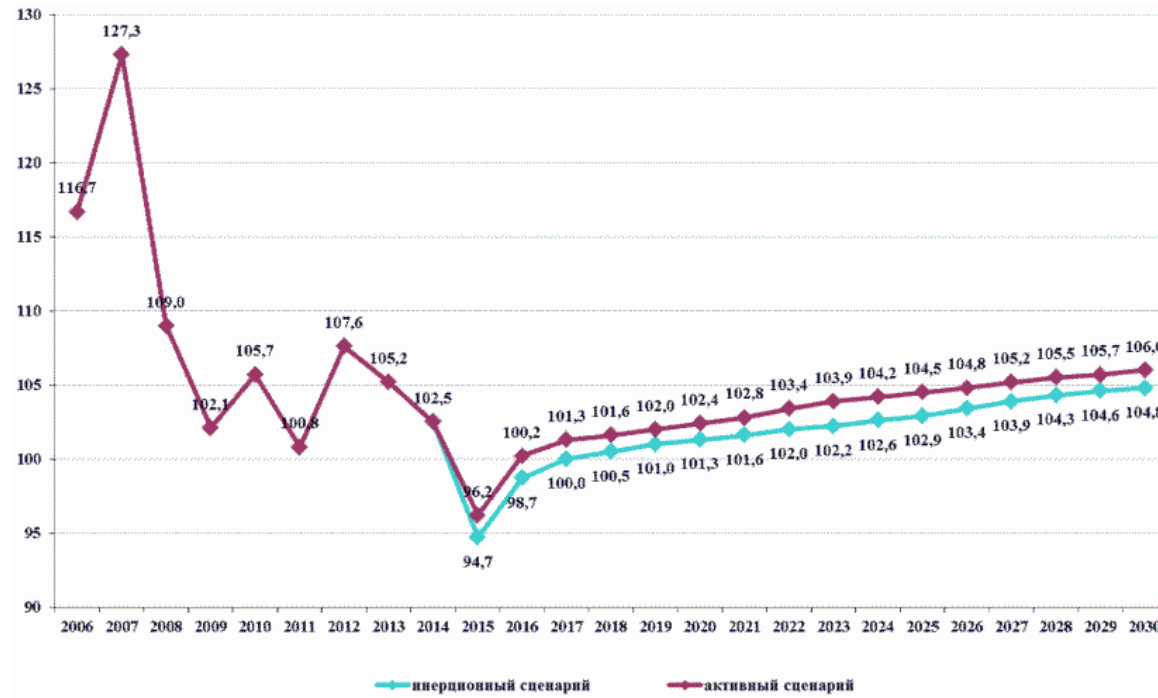


Рисунок 7. Прогноз динамики реальных доходов на душу населения Пензенской области до 2030 года (в процентах к предыдущему периоду)

Рост реальных доходов населения к 2030 году при активном сценарии составит 2,8 раза, а при инерционном - 2,3 раза.

Прогноз роста реальных денежных доходов населения Пензенской области до 2030 года к уровню 2006 года представлен на рисунке 8.

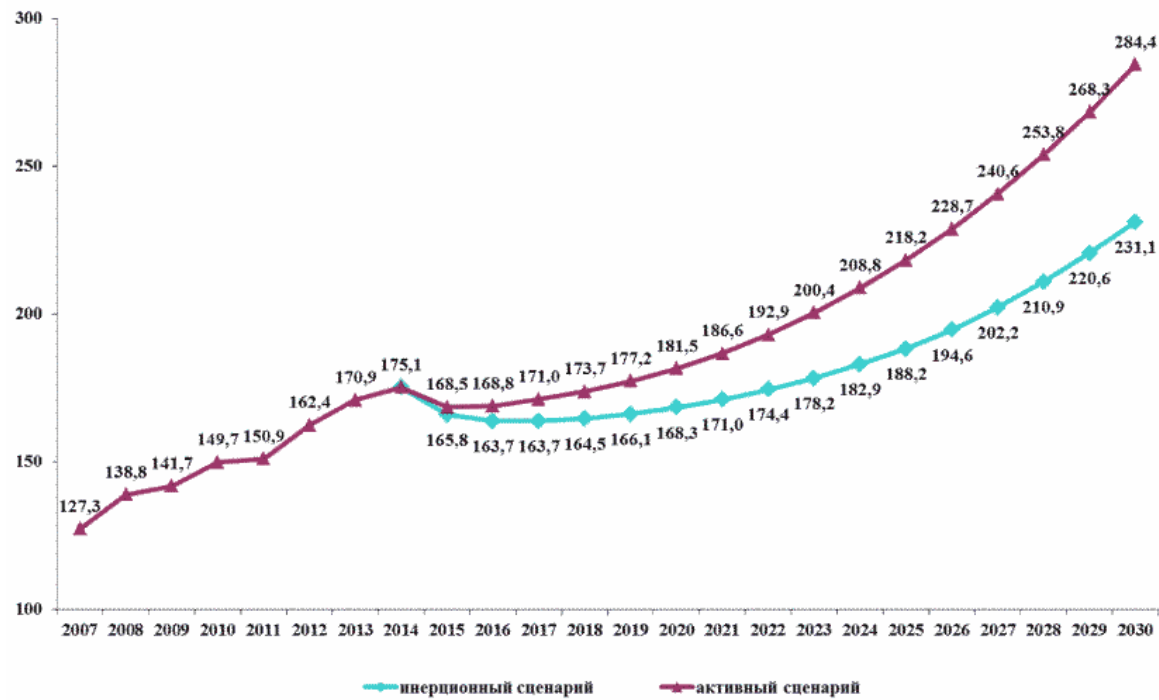


Рисунок 8. Прогноз реальных денежных доходов на душу населения Пензенской области до 2030 года (в процентах к уровню 2006 года)

Основные параметры активного и инерционного вариантов сценария инновационного развития Пензенской области отражены в таблицах 5 и 6 соответственно.

Таблица 5

Основные параметры  
активного варианта сценария инновационного развития  
Пензенской области

N п/п	Показатели	Значения показателей																								
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2030 в % к 2006
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
1	Индекс физического объема валового регионального продукта (% к предыдущему году)	116,2	107,7	95,3	101,8	107,9	106,7	104,6	103,3	99,7	102,6	103,6	104,3	104,2	104,8	104,9	103,5	104,7	105,1	105,4	105,5	105,6	104,1	105,6	106,1	298,3
2	Индекс промышленного производства (% к предыдущему году)	106,4	110,2	97,7	113	115,4	110	104,8	107,4	105,4	104,3	104,8	104,9	105,6	105,5	105,7	105,8	105,9	105,5	105,3	105,3	105,3	105,4	105,2	105,3	424,1
3	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году)	143,4	97,4	79	100,2	117,5	115,5	114,1	100,3	54,5	104,5	104,0	105	105	104,5	104,5	104,5	104,5	104,5	103,5	103,5	103,5	103,5	103,5	103,5	171,8
4	Реальные денежные доходы на душу населения (% к предыдущему году)	127,3	109	102,1	105,7	100,8	107,6	105,2	102,5	96,2	100,2	101,3	101,6	102	102,4	102,8	103,4	103,9	104,2	104,5	104,8	105,2	105,5	105,7	106	284,4



организации труда (%)																										
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Таблица 6

Основные параметры  
инерционного варианта сценария инновационного развития  
Пензенской области

	Показатели	Значения показателей																								
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2030 в % к 2006
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
1	Индекс физического объема валового регионального продукта (% к предыдущему году)	116,2	107,7	95,3	101,8	107,9	106,7	104,6	103,3	99,7	102,2	103,1	103,3	103,4	103,8	103,9	102,7	103,4	103,8	104,2	104,4	104,3	103,3	104,3	104,5	257,4
2	Индекс промышленного производства (% к предыдущему году)	106,4	110,2	97,7	113	115,4	110	104,8	107,4	105,4	104,1	104,3	104,3	105	105,1	105,2	105,3	105,3	104,6	104,8	104,9	105	104,9	104,3	104,7	393,1
3	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году)	143,4	97,4	79	100,2	117,5	115,5	114,1	100,3	54,5	104,0	103	104	104	104	104,0	104,0	104,0	104,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0	157,5
4	Реальные	127,3	109	102,1	105,7	100,8	107,6	105,2	102,5	94,7	98,7	100	100,5	101	101,3	101,6	102	102,2	102,6	102,9	103,4	103,9	104,3	104,6	104,8	231,2





10	Уровень безработицы по методологии международной организации труда (%)	5,2	7,8	7,9	6,6	5,3	4,9	4,8	4,6	4,7	4,7	4,6	4,6	4,5	4,5	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	82,7
----	--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------

---